



CURTEA DE CONTURI A REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂREA nr.49

din 2 august 2021

cu privire la Raportul auditului conformității privatizării bunurilor în perioada anilor 2013-2019 prin vânzare la licitații cu strigare sau cu reducere și prin vânzare la Bursa de Valori a Moldovei

Curtea de Conturi, cu participarea dnei Lilia Palii, Secretar general de stat al Ministerului Economiei și Infrastructurii; dlui Silviu Neghină, șef al Secției politici economice a Direcției politici economice și mediul de afaceri a Ministerului Economiei și Infrastructurii; dlui Ghenadie Țepordei, director general al Agenției Proprietății Publice; dlui Mihail Soțchi, director general adjunct al Agenției Proprietății Publice; dnei Alina Boțoc, șeful Direcției privatizare și postprivatizare a Agenției Proprietății Publice; dnei Natalia Chilaru, șeful Direcției administrarea bunurilor imobile și relații funciare a Agenției Proprietății Publice; dnei Nelli Ermurachi, șef adjunct interimar al Direcției privatizare și postprivatizare a Agenției Proprietății Publice, în cadrul ședinței video, în legătură cu instituirea stării de urgență în sănătate publică pe întreg teritoriul Republicii Moldova, călăuzindu-se de art.3 alin.(1) și art.5 alin.(1) lit.a) din Legea privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a Republicii Moldova¹, a examinat Raportul auditului conformității privatizării bunurilor în perioada anilor 2013-2019 prin vânzare la licitații cu strigare sau cu reducere și prin vânzare la Bursa de Valori a Moldovei.

Misiunea de audit public extern s-a realizat conform Programelor activității de audit a Curții de Conturi pe anii 2020 și 2021 (cu modificările ulterioare)², având drept scop evaluarea conformității privatizării bunurilor proprietate publică în anii 2013-2019 prin vânzare la licitații cu strigare sau cu reducere și prin vânzare la Bursa de Valori a Moldovei.

Auditul a fost planificat și s-a desfășurat în conformitate cu Standardele Internaționale ale Instituțiilor Supreme de Audit aplicate de Curtea de Conturi (ISSAI 100, ISSAI 400 și ISSAI 4000)³.

Examinând Raportul de audit, precum și explicațiile persoanelor cu funcții de răspundere, prezente la ședința video, Curtea de Conturi

¹ Legea privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a Republicii Moldova nr.260 din 07.12.2017 (în continuare – Legea nr.260 din 07.12.2017).

² Hotărârea Curții de Conturi nr.77 din 27.12.2019 „Privind aprobarea Programului activității de audit a Curții de Conturi pe anul 2020” (cu modificările și completările ulterioare); Hotărârea Curții de Conturi nr.62 din 10.12.2020 „Privind aprobarea Programului activității de audit a Curții de Conturi pe anul 2021” (cu modificările și completările ulterioare).

³ Hotărârea Curții de Conturi nr.2 din 24.01.2020 „Cu privire la Cadrul Declarațiilor Profesionale ale INTOSAI”.

A CONSTATAT:

Licitațiile cu strigare/reducere, precum și cele organizate la Bursa de Valori a Moldovei privind privatizarea în perioada anilor 2013-2019 a bunurilor proprietate publică nu au întrunit în totalitate principiile fundamentale aplicate în acest domeniu. Astfel, deși procedura stabilită prin cadrul normativ în vigoare aferentă desfășurării licitațiilor în cauză a fost, în mare parte, respectată, neracordarea procesului de privatizare a proprietății publice la prioritățile de politici publice naționale în domeniul propriu-zis, stabilirea necorespunzătoare a obiectivelor de guvernare în domeniu, care nu contribuie la atingerea impactului scontat al privatizării patrimoniului public, precum și lacunele existente în cadrul normativ în vigoare, aferente estimării valorii de piață a obiectelor supuse privatizării, stabilirii prețului inițial de expunere la privatizare a acestora, neconcordanța prevederilor unor acte normative aplicate în domeniu etc., subminează desfășurarea privatizării proprietății publice în conformitate cu principiile de legalitate, transparență și eficiență.

Cele enunțate, precum și limitarea activităților postprivatizare doar la monitoringul asupra exercitării obligațiilor de plată aferente bunurilor privatizate determină imposibilitatea urmăririi realizării și cuantificării impactului scontat al deetatării proprietății publice, definit prin cadrul normativ în vigoare.

Reieșind din cele expuse, în temeiul art.14 alin.(2), art.15 lit.d) și art.37 alin.(2) din Legea nr.260 din 07.12.2017, Curtea de Conturi

HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Raportul auditului conformității privatizării bunurilor în perioada anilor 2013-2019 prin vânzare la licitații cu strigare sau cu reducere și prin vânzare la Bursa de Valori a Moldovei.

2. Prezenta Hotărâre și Raportul de audit se remit:

2.1. **Guvernului Republicii Moldova**, pentru informare și luare de atitudine în vederea monitorizării asigurării implementării recomandărilor de audit;

2.2. **Președintelui Republicii Moldova**, pentru informare;

2.3. **Parlamentului Republicii Moldova**, pentru informare și examinare, după caz, în cadrul Comisiei parlamentare de control al finanțelor publice;

2.4. **Ministerului Finanțelor**, pentru informare și autosesizare privind inconsistența cadrului normativ în domeniul activității de evaluare (*pct.4.2.1.1. din Raportul de audit*), precum și neconcordanța actelor normative în vigoare în ce privește finanțarea activităților de administrare și privatizare a bunurilor proprietate publică (*pct.4.1.4. din Raportul de audit*);

2.5. **Ministerului Economiei și Infrastructurii**, pentru:

2.5.1. armonizarea prevederilor Legii nr.121-XVI din 04.05.2007 privind administrarea și deetatarea proprietății publice, aferente finanțării activităților de administrare și privatizare a bunurilor proprietate publică, cu prevederile Legii bugetului de stat în acest aspect (*pct.4.1.4. din Raportul de audit*);

2.5.2. înlăturarea lacunelor și perfecționarea actelor normative aferente reglementării licitațiilor cu strigare și cu reducere, prin:

- definirea clară a criteriilor de stabilire a prețului inițial al obiectului care se expune prima dată privatizării (*pct.4.2.1.2. din Raportul de audit*);
- restricționarea accesului pentru posibili participanți ai licitațiilor la informația privind valoarea estimată de piață, familiarizându-i doar cu prețul inițial stabilit de către Comisia de licitație (*pct.4.2.1.3. din Raportul de audit*);
- stabilirea expresă a modalității de plată în rate pentru bunurile privatizate în corespundere cu legislația în vigoare (*pct.4.2.4. din Raportul de audit*);
- atribuirea către vânzător a dreptului de anulare a rezultatelor licitației la propunerea și de comun acord cu Comisia de licitație (*pct.4.2.4. din Raportul de audit*);

2.5.3. perfecționarea cadrului normativ privind modul de stabilire a prețului inițial de vânzare a pachetelor de acțiuni ale statului supuse privatizării prin licitație cu strigare la Bursa de Valori a Moldovei, prin aplicarea exhaustivă a metodelor respective de evaluare a acestora, prevăzute de legislația în vigoare (*pct.4.2.2. din Raportul de audit*);

2.6. **Agenției Proprietății Publice**, pentru luare de atitudine și asigurarea implementării recomandărilor expuse în Raportul de audit.

3. Prezenta Hotărâre intră în vigoare din data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și poate fi contestată cu o cerere prealabilă la autoritatea emitentă în termen de 30 de zile de la data publicării. În ordine de contencios administrativ, Hotărârea poate fi contestată la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (MD-2068, mun. Chișinău, str. Kiev nr.3), în termen de 30 de zile din data comunicării răspunsului cu privire la cererea prealabilă sau din data expirării termenului prevăzut pentru soluționarea acesteia.

4. Curtea de Conturi va fi informată, în termen de 12 luni din data publicării Hotărârii în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, despre acțiunile întreprinse pentru executarea subpunctelor 2.5. și 2.6. din prezenta Hotărâre.

5. Hotărârea și Raportul auditului conformității privatizării bunurilor în perioada anilor 2013-2019 prin vânzare la licitații cu strigare sau cu reducere și prin vânzare la Bursa de Valori a Moldovei se plasează pe site-ul oficial al Curții de Conturi (<http://www.ccrm.md/hotariri-si-rapoarte-1-95>).

Marian LUPU,
Președinte



CURTEA DE CONTURI A REPUBLICII MOLDOVA

MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt nr.69, tel.: (+373 22) 26 60 02, fax: (+373 22) 26 61 00,
web: www.ccrm.md, e-mail: ccrm@ccrm.md

RAPORTUL

auditului conformității privatizării bunurilor în perioada anilor 2013-2019
prin vânzare la licitații cu strigare sau cu reducere
și prin vânzare la Bursa de Valori a Moldovei

Cuprins:

Lista acronimelor	4
Glosar	4
I. SINTEZA	5
II. PREZENTAREA GENERALĂ.....	6
2.1. Domeniul auditat.....	6
2.2. Cadrul instituțional	7
2.3. Privatizarea proprietății publice supusă auditului	7
2.3.1. Privatizarea proprietății publice prin vânzare la licitații	7
2.3.2. Privatizarea proprietății publice prin vânzare la Bursa de Valori a Moldovei	8
2.4. Responsabilitățile părților implicate în procesul de privatizare	8
III. SFERA ȘI ABORDAREA AUDITULUI	9
3.1. Mandatul legal și scopul auditului	9
3.2. Abordarea auditului.....	10
3.3. Responsabilitatea auditorului	10
IV. CONSTATĂRI	10
4.1. Activitățile de privatizare a obiectelor/activelor proprietate publică a statului s-au organizat și desfășurat cu respectarea principiilor legalității, accesibilității și transparenței?	11
4.1.1. Domeniul deetizării proprietății publice în Republica Moldova necesită a fi orientat pe termen lung, cu implicarea obiectivelor strategice, precum și cu dezvoltarea politicilor și planurilor destinate realizării acestora.....	11
4.1.2. Obiectivele de guvernare stabilite în domeniul privatizării proprietății publice urmează a fi corelate și conexe pe întregul sistem instituțional aferent domeniului.....	12
4.1.3. Aplicarea principiului anualității pentru intenția de expunere la privatizare a bunurilor/activelor proprietate publică va contribui în mod avantajos la accesibilitatea, transparența și, prin urmare, la atingerea nemijlocită a impactului scontat al privatizării patrimoniului.....	14
4.1.4. Bugetarea aferentă procesului de privatizare a bunurilor proprietate publică de stat necesită alinierea la principiile de bună guvernare.	14
4.2. Privatizarea bunurilor/activelor proprietate publică a statului s-a realizat conform principiilor de legalitate și transparență?	15
4.2.1. Deși licitațiile cu strigare/reducere au fost desfășurate în mod regulamentar, există lacune ale cadrului normativ în vigoare, care afectează transparența și eficiența acestora.....	16
4.2.1.1. Inconsistența cadrului normativ în domeniul activității de evaluare nu asigură determinarea în mod real și obiectiv a prețului inițial de vânzare a obiectelor supuse privatizării.....	16
4.2.1.2. Normele aferente stabilirii prețului de vânzare prin licitații cu strigare/reducere a bunurilor proprietate publică urmează a fi consolidate, pentru a maximiza transparența și eficiența deetizării bunurilor respective.	17

4.2.1.3. Familiarizarea posibililor participanți la licitații cu valoarea estimată de piață a bunurilor proprietate publică creează premise pentru desfășurarea licitațiilor de multiple ori.....	17
4.2.2. Modul de stabilire a prețului de vânzare a valorilor mobiliare proprietate publică a statului nu asigură privatizarea acestora cu respectarea în totalitate a principiilor de bază aplicate.	18
4.2.3. Intensificarea acțiunilor de informare a publicului despre expunerea la privatizare a bunurilor proprietate publică va contribui nemijlocit la sporirea nivelului de concurență și, ca urmare, la eficientizarea deetatării proprietății publice.	21
4.2.4. Participarea la licitațiile cu strigare indică asupra faptului că acestea sunt desfășurate în condiții de acces liber și transparență, totodată, fiind elucidate unele lacune ale cadrului normativ în vigoare. 21	
4.3. Activitățile postprivatizare au întrunit criteriile de conformitate/legalitate aplicate în domeniul privatizării proprietății publice?.....	22
4.3.1. Supravegherea postprivatizare se limitează preponderent asupra executării clauzelor contractuale aferente obiectului contractului și condițiilor de plată, nefiind urmărită realizarea scopului scontat al deetatării proprietății publice.	23
4.3.2. Administrarea terenurilor aferente bunurilor privatizate la licitații cu strigare/reducere s-a efectuat într-o manieră defectuoasă, fiind admisă ratarea veniturilor bugetului de stat.	25
V. CONCLUZIA GENERALĂ.....	26
VI. RECOMANDĂRI	26
ANEXE.....	28
Anexa nr.1.....	28
Anexa nr.2.....	44
Anexa nr.3.....	47
Anexa nr.4.....	48
Anexa nr.5.....	51
Anexa nr.6.....	53

Lista acronimelor

AAPC	Autoritățile administrației publice centrale
AAPL	Autoritățile administrației publice locale
ARFC	Agenția Relații Funciare și Cadastru
APP, Agenția	Agenția Proprietății Publice
Î.S.	Întreprinderea de stat
ha	hectare
HG	Hotărârea Guvernului
MEI	Ministerul Economiei și Infrastructurii
S.A.	Societatea pe acțiuni

Glosar

Active nete	Activele scutite de obligațiile (datoriile) societății pe acțiuni. Sursă a activelor nete este capitalul propriu al societății, constituit din capitalul social, capitalul suplimentar și capitalul de rezervă, din profitul nedistribuit, precum și din alte mijloace prevăzute de legislație ¹ .
Bună guvernare	Mod de a governa, prin care se asigură atingerea obiectivelor, cu respectarea principiilor de transparență și răspundere, economicitate, eficiență și eficacitate, legalitate și echitate, etică și integritate.

Notă: Glosarul de termeni prezentat are un rol informativ și nu produce efecte legale.

Prezentul Raport de audit este destinat:

Parlamentului și Guvernului Republicii Moldova - pentru informare, luare de atitudine, dar și pentru o posibilă utilizare a informațiilor la adoptarea deciziilor/lansarea inițiativelor aferente promovării politicilor statului în domeniul privatizării bunurilor;

Ministerului Economiei și Infrastructurii, ca organ central de specialitate al administrației publice responsabil de domeniu – pentru informare, precum și pentru o posibilă utilizare a informațiilor la promovarea politicii guvernamentale în domeniul administrării și deetatăzării proprietății publice;

Agenției Proprietății Publice, ca organ abilitat cu administrarea și deetatăzarea proprietății publice – pentru informare, precum și pentru o posibilă utilizare a informațiilor la exercitarea funcțiilor sale în domeniul privatizării proprietății publice;

autorităților administrației publice locale, care sunt nemijlocit implicate în procesul deetatăzării proprietății publice – pentru informare și luare de atitudine asupra neconformităților și deficiențelor enunțate în prezentul Raport;

societății civile, altor părți interesate.

Raportul de audit furnizează destinatarilor informații privind conformitatea privatizării bunurilor proprietate publică în perioada anilor 2013-2019 prin licitații cu strigare sau cu reducere și prin vânzare la Bursa de Valori a Moldovei, precum și neconcordanțele, lacunele aferente cadrului normativ aplicabil domeniului propriu-zis.

¹ Art.37 alin.(1) și alin.(2) din Legea privind societățile pe acțiuni nr.1134-XIII din 02.04.1997.

I. SINTEZA

Misiunea de audit asupra privatizării bunurilor proprietate publică în perioada anilor 2013-2019 prin vânzare la licitații cu strigare sau cu reducere a fost efectuată în conformitate cu Programele activității de audit a Curții de Conturi pe anii 2020 și 2021² și în temeiul Hotărârii Parlamentului nr.83 din 19.07.2019³.

Generalizând constatările și concluziile formulate în procesul de audit, care a cuprins o succesiune de activități de audit logic structurate, în funcție de etapele desfășurării privatizării bunurilor (*Preprivatizare; Privatizare; Postprivatizare*), auditul prezintă rezumatul acestora prin prisma neconformităților propriu-zise, pe de o parte, precum și a cauzelor generatoare și a impactului lor, pe de altă parte.

Astfel,

- **modul de organizare a activităților de privatizare nu a asigurat în totalitate respectarea principiilor legalității, accesibilității și transparenței**, fapt exprimat prin:

- lipsa unei viziuni strategice în dezvoltarea domeniului, care să se axeze pe prioritățile de politici publice naționale respective și să descrie direcțiile de activitate în domeniu pe termen lung și/sau mediu (*pct.4.1.1.*);

- necorelarea obiectivelor de guvernare stabilite în domeniul privatizării proprietății publice pe întreg sistemul instituțional aferent domeniului, precum și stabilirea indicatorilor de performanță fără un reper cuantificabil și măsurabil, rezumate la evoluția variabilă și neuniformă, în perioada supusă auditului, a numărului obiectelor expuse privatizării, numărului obiectelor privatizate, precum și a veniturilor propriu-zise obținute din privatizarea acestora (*pct.4.1.2.*);

- nealinieră la principiile de bună guvernare a procesului de bugetare a activităților de privatizare a bunurilor proprietate publică de stat, fiind valorificate alocațiile respective, în medie, la nivelul de cca 55%, precum și utilizate contrar destinației prestabilite 2 932,2 mii lei, sau cca 53% din totalul cheltuielilor efectuate (*pct.4.1.4.*);

- **deși, din punct de vedere procedural, licitațiile cu strigare/reducere și licitațiile organizate la Bursa de Valori a Moldovei au fost realizate în mod regulamentar, condițiile în care acestea s-au desfășurat nu au contribuit la asigurarea deplină a eficienței și transparenței**, și anume:

- inconsistența cadrului normativ în domeniul activității de evaluare nu asigură determinarea în mod real și obiectiv a prețului inițial de vânzare a obiectelor supuse privatizării (*pct.4.2.1.1.*);

- normele aferente stabilirii prețului de vânzare prin licitații cu strigare/reducere nu cuprind criterii clare de stabilire a prețului inițial al obiectului care se expune privatizării pentru prima dată, fiind create premise de stabilire a prețului inițial al bunurilor expuse privatizării prin licitații cu strigare/reducere în mod subiectiv și neimparțial, în defavoarea intereselor statale (*pct.4.2.1.2.*);

- modul de stabilire a prețului de vânzare a acțiunilor nu presupune aplicarea exhaustivă a metodelor respective de evaluare a acestora, prevăzute de cadrul legal în vigoare, ceea ce a determinat faptul că unele portofolii de acțiuni proprietate publică a statului (25 de portofolii, din

² Hotărârea Curții de Conturi nr.77 din 27.12.2019 „Privind aprobarea Programului activității de audit a Curții de Conturi pe anul 2020” (cu modificările și completările ulterioare); Hotărârea Curții de Conturi nr.62 din 10.12.2020 „Privind aprobarea Programului activității de audit a Curții de Conturi pe anul 2021” (cu modificările și completările ulterioare).

³ Hotărârea Parlamentului nr. 83 din 19.07.2019 „Cu privire la solicitarea auditului deetatăzării proprietății publice și privatizării pentru anii 2013-2019”.

37 vândute) au fost vândute la un preț inferior valorii cotei statului în activele nete ale societăților pe acțiuni respective, diferența constituind 207 609,3 mii lei, astfel fiind condiționată și o posibilă ratare a veniturilor respective în bugetul de stat, ca urmare a stabilirii neobiective a prețului de vânzare a acțiunilor privatizate (*pct.4.2.2.*);

- existența unor lacune ale cadrului normativ, aferente stabilirii modului și termenelor de plată a bunurilor privatizate și oferirii accesului liber pentru posibilia participanți ai licitațiilor la informația privind valoarea estimată de piață a bunurilor, a căror înlăturare ar putea atrage în mod direct un număr mai mare de participanți ai licitațiilor, contribuind nemijlocit la sporirea concurenței și reducerea numărului licitațiilor nule (*pct.4.1.3.; 4.2.1.3.; 4.2.3.; 4.2.4.*);

- **activitățile postprivatizare, rezumându-se doar la monitoring-ul asupra exercitării obligațiilor de plată aferente bunurilor privatizate, nu asigură evaluarea impactului calitativ socio-economic al deetatării proprietății publice, fapt exprimat prin:**

- limitarea supravegherii postprivatizare doar asupra executării clauzelor contractuale aferente obiectului contractului și condițiilor de plată, nefiind urmărită realizarea scopului scontat al deetatării proprietății publice (*pct.4.3.1.*);

- administrarea defectuoasă a terenurilor aferente bunurilor privatizate la licitații cu strigare/reducere, fiind admisă ratarea veniturilor bugetului de stat, potrivit estimărilor auditului, de la cca 529,5 mii lei până la cca 2 647,4 mii lei, cumulativ pe toată perioada auditată (*pct.4.3.2.*).

Cele menționate au fost determinate preponderent de inconsistența și/sau lacunele cadrului normativ aferent domeniului, cu impact de nerespectare în măsură deplină a principiilor de bază aplicate în domeniul deetatării proprietății publice.

În baza constatărilor și concluziilor de audit, au fost înaintate recomandări, menite să asigure îmbunătățirea și armonizarea cadrului normativ aferent domeniului privatizării proprietății publice, maximizarea beneficiilor statului urmare deetatării bunurilor respective, crearea condițiilor corespunzătoare pentru urmărirea și măsurarea impactului scontat, inclusiv socio-economic, al deetatării proprietății publice, precum și evitarea în perspectivă a neconformităților identificate în cadrul misiunii de audit.

II. PREZENTAREA GENERALĂ

2.1. Domeniul auditat

Privatizarea proprietății publice reprezintă activitatea care include transmiterea patrimoniului public în proprietate privată în condițiile Legii nr.121-XVI din 04.05.2007 privind administrarea și deetatărea proprietății publice, orientată spre diminuarea participării statului la administrarea acestuia, în scopul restructurării economiei naționale și sporirii competitivității acesteia prin atragerea de investiții private, prin asigurarea unui management eficient și prin alte modalități⁴.

Ca proces, privatizarea proprietății publice reprezintă o succesiune de etape și operațiuni prin care bunurile/activele proprietate publică, sau a societăților comerciale cu capital majoritar de stat, sau a altor unități economice de stat trec în drepturile de proprietate privată (*Etapele procesului de privatizare a proprietății publice se prezintă în Anexa nr.1*).

⁴ Art.2 și art.3 alin.(3) din Legea privind administrarea și deetatărea proprietății publice nr.121-XVI din 04.05.2007 (*în continuare – Legea nr.121/2007*).

Subiecții procesului de privatizare a proprietății publice sunt, pe de o parte, persoane fizice și juridice din Republica Moldova și asociații acestora, persoane fizice și juridice străine integral private, apatrizi și asociații acestora⁵ (*care privatizează bunuri/active proprietate publică*) și, pe de altă parte, APP (*în cazul privatizării proprietății publice a statului*) și AAPL (*în cazul privatizării proprietății publice a unității administrativ-teritoriale*).

Obiect al privatizării pot fi: portofolii de acțiuni; părțile sociale; încăperile nelocuibile, inclusiv cele date în locațiune; construcțiile nefinalizate; întreprinderile de stat/municipale, ca complexe patrimoniale unice; bunurile imobile, mobile și complexele de bunuri; terenurile aferente bunurilor care se privatizează sau bunurilor private, inclusiv terenurile pentru construcții⁶.

Modalitățile principale aplicate la privatizarea proprietății publice sunt⁷:

- la privatizarea de acțiuni:
 - vânzare pe piața reglementată sau în cadrul unui sistem multilateral de tranzacționare;
 - vânzare prin concurs comercial/investițional, inclusiv în bază de proiecte individuale;
 - schimb de acțiuni;
- la privatizarea cotelor sociale în capitalul social al societăților comerciale, construcțiilor nefinalizate, bunurilor imobile, mobile și complexelor acestora, complexelor patrimoniale unice, terenurilor pentru construcții, precum și încăperilor nelocuibile, cu excepția celor date în locațiune:
 - vânzare la licitație;
 - vânzare prin concurs comercial/investițional;
 - schimb de bunuri.

În acest context, misiunea de audit public extern a fost desfășurată în cadrul APP, organ abilitat cu administrarea și deținutarea proprietății publice, fiind supuse auditului privatizarea de acțiuni prin vânzarea pe piața reglementată sau în cadrul unui sistem multilateral de tranzacționare (la Bursa de Valori a Moldovei), precum și privatizarea prin vânzare la licitație (cu strigare sau cu reducere) a cotelor sociale în capitalul social al societăților comerciale, construcțiilor nefinalizate, bunurilor imobile, mobile și complexelor acestora, complexelor patrimoniale unice, terenurilor pentru construcții, cu excepția celor date în locațiune, efectuate în perioada anilor 2013-2019.

2.2. Cadrul instituțional

Cadrul instituțional relevant domeniului privatizării proprietății publice se prezintă în Anexa nr.1 din prezentul Raport.

2.3. Privatizarea proprietății publice supusă auditului

2.3.1. Privatizarea proprietății publice prin vânzare la licitații

În perioada anilor 2013-2019 au fost privatizate prin vânzare la licitații bunuri/active proprietate publică, după cum urmează:

⁵ Art.25 din Legea nr.121/2007.

⁶ Art.22 alin.(1) din Legea nr.121/2007.

⁷ Art.24 din Legea nr.121/2007.

Anii	Numărul obiectelor privatizate	Valoarea obiectelor privatizate, potrivit contractelor de vânzare-cumpărare aferente (mii lei)
2013	4	2 256,0
2014	10	6 934,4
2015	x	0
2016	3	801,0
2017	4	36 703,0
2018	10	17 745,0
2019	x	0
TOTAL:	31	64 439,4

Notă: Sursa informațiilor și detalierea acestora per obiect de privatizate se prezintă în Anexa nr.1.

Privatizarea proprietății publice, prezentată în tabel, a fost supusă auditului public extern în cauză, cu formularea constatărilor și concluziilor respective din prezentul Raport.

2.3.2. Privatizarea proprietății publice prin vânzare la Bursa de Valori a Moldovei

În perioada auditată au fost privatizate prin vânzare la Bursa de Valori a Moldovei portofolii de acțiuni proprietate publică, după cum urmează:

Anii	Numărul portofoliilor de acțiuni privatizate	Valoarea portofoliilor de acțiuni privatizate, potrivit contractelor de vânzare-cumpărare aferente (mii lei)
2013	4	55 957,0
2014	12	106 212,2
2015	3	81,0
2016	4	258 298,7
2017	10	73 333,2
2018	4	28 998,9
2019	x	0
TOTAL:	37	552 881,0

Notă: Sursa informațiilor și detalierea acestora per obiect de privatizare se prezintă în Anexa nr.1.

Portofoliile de acțiuni privatizate, sintetizate în tabel, au fost supuse testărilor auditului public extern în cauză, cu formularea constatărilor și concluziilor respective din prezentul Raport.

Notă: Potrivit Hotărârii Parlamentului nr.89 din 19.07.2019 „Privind instituirea moratorului asupra proceselor de privatizare a bunurilor publice”, în perioada anului 2019 a fost instituit moratoriu asupra proceselor în derulare ce vizează privatizarea, concesionarea, încheierea contractelor de parteneriat public-privat cu privire la bunurile proprietate publică a statului până la prezentarea și aprobarea de către Parlament a raportului Comisiei de anchetă pentru analiza modului de organizare și desfășurare a privatizării și concesionării proprietății publice începând cu anul 2013, constituită prin Hotărârea Parlamentului nr.51 din 18.06.2019.

2.4. Responsabilitățile părților implicate în procesul de privatizare

Directorul general al APP este responsabil de: (i) reprezentarea, în limitele competenței, a intereselor Agenției în relațiile cu persoanele juridice și fizice din republică și din alte țări, încheierea și rezilierea contractelor, semnarea documentelor conform atribuțiilor ce îi revin; (ii) organizarea și dirijarea activității Agenției și exercitarea atribuțiilor acesteia; (iii) realizarea misiunii și îndeplinirea funcțiilor Agenției⁸. Totodată, directorului general i se atribuie răspunderea managerială pentru asigurarea principiilor bunei guvernări⁹.

⁸ Pct.13 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Proprietății Publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.902 din 06.11.2017 (potrivit redacției în vigoare în perioada supusă auditului).

⁹ Art.4 alin.(2) din Legea privind controlul financiar public intern nr.229 din 23.09.2010.

Obiectivele APP în domeniul privatizării proprietății publice se realizează de către Direcția privatizare și postprivatizare din cadrul acesteia, care: (i) asigură întocmirea proiectului de Listă a bunurilor proprietate de stat supuse privatizării și o prezintă Guvernului, spre aprobare; (ii) pregătește și desfășoară procesul de privatizare a bunurilor proprietate de stat; (iii) elaborează caietele de sarcini; (iv) asigură publicarea comunicatelor informative privind desfășurarea procesului de privatizare în Monitorul Oficial și pe pagina web a Agenției; (v) efectuează calculul prețului acțiunilor proprietate de stat supuse privatizării în corespundere cu procedurile stabilite de Guvern; (vi) contribuie la elaborarea proiectelor contractelor de vânzare-cumpărare a bunurilor supuse privatizării; (vii) informează potențialii investitori și societatea civilă despre desfășurarea procesului de privatizare și despre rezultatele acestuia; (viii) gestionează mijloacele financiare destinate privatizării bunurilor proprietate de stat; (ix) monitorizează realizarea de către cumpărători a obligațiilor asumate în contractele de vânzare-cumpărare a bunurilor supuse privatizării; (x) monitorizează achitarea în rate a prețului bunului supus privatizării; (xi) supraveghează activitatea economico-financiară a întreprinderilor privatizate; (xii) exercită alte funcții¹⁰.

Licitațiile cu strigare sau cu reducere sunt organizate/desfășurate prin intermediul Comisiei de licitație, ale cărei atribuții cuprind: examinarea dosarelor bunurilor expuse la licitație; stabilirea prețului inițial de expunere și a taxei de participare, a modului și termenelor de achitare a costului; înregistrarea participanților la licitație; desfășurarea licitației în conformitate cu normele aplicate în acest sens; respectarea condițiilor de participare la licitație și garantarea drepturilor participanților; desemnarea câștigătorilor licitației; scoaterea bunurilor de la licitație sau suspendarea licitației; perfectarea proceselor-verbale privind rezultatele licitațiilor și a deciziilor Comisiei de licitație, inclusiv transmiterea lor vânzătorului¹¹.

Organizarea vânzării acțiunilor proprietate publică a statului la Bursa de Valori a Moldovei se efectuează prin Comisia de vânzare, ale cărei atribuții țin de: examinarea loturilor propuse pentru vânzare, stabilirea modalităților, formelor și a prețului inițial de vânzare¹².

III. SFERA ȘI ABORDAREA AUDITULUI

3.1. Mandatul legal și scopul auditului

Misiunea de audit public extern a fost desfășurată în temeiul prevederilor art.3 alin.(1), art.5 alin.(1) lit.a) și art.31 alin.(1) lit.b) din Legea privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a Republicii Moldova¹³, în conformitate cu Programele activității de audit a Curții de Conturi pe anii 2020 și 2021¹⁴ și în temeiul Hotărârii Parlamentului nr.83 din 19.07.2019¹⁵, având scopul de a evalua conformitatea privatizării bunurilor proprietate publică în anii 2013-2019 prin vânzare la licitații cu strigare sau cu reducere și prin vânzare la Bursa de Valori a Moldovei.

¹⁰ Regulamentul privind organizarea și funcționarea Direcției privatizare și postprivatizare a Agenției Proprietății Publice din 20.05.2019.

¹¹ Pct.10 din Regulamentul privind licitațiile cu strigare și cu reducere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.136 din 10.02.2009.

¹² Pct.8 din Regulamentul privind vânzarea acțiunilor proprietate publică pe piața reglementată, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.145 din 13.02.2008.

¹³ Legea privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a Republicii Moldova nr.260 din 07.12.2017.

¹⁴ Hotărârea Curții de Conturi nr.77 din 27.12.2019 „Privind aprobarea Programului activității de audit a Curții de Conturi pe anul 2020” (cu modificările și completările ulterioare); Hotărârea Curții de Conturi nr.62 din 10.12.2020 „Privind aprobarea Programului activității de audit a Curții de Conturi pe anul 2021” (cu modificările și completările ulterioare).

¹⁵ Hotărârea Parlamentului nr. 83 din 19.07.2019 „Cu privire la solicitarea auditului de etatizării proprietății publice și privatizării pentru anii 2013-2019”.

Potrivit cadrului normativ aplicabil în domeniul privatizării proprietății publice, realizarea privatizării implică următoarele etape (*a se vedea Anexa nr.1*):

- I. Preprivatizare;
- II. Privatizare;
- III. Postprivatizare.

Astfel, în contextul realizării scopului misiunii de audit și reieșind din etapele procesului de privatizare a bunurilor proprietate publică, au fost cuantificate următoarele obiective specifice:

- Activitățile de privatizare a obiectelor/activelor proprietate publică a statului s-au organizat și desfășurat cu respectarea principiilor legalității, accesibilității și transparenței?
- Privatizarea bunurilor/activelor proprietate publică a statului s-a realizat conform principiilor de legalitate și transparență?
- Activitățile postprivatizare au întrunit criteriile de conformitate/legalitate aplicate în domeniul privatizării proprietății publice?

3.2. Abordarea auditului

Misiunea de audit public extern a fost realizată în conformitate cu Standardele Internaționale ale Instituțiilor Supreme de Audit (ISSAI 100, ISSAI 400 și ISSAI 4000)¹⁶.

Metodologia de audit public extern a constat din acțiuni de colectare a probelor la fața locului și la distanță¹⁷, în urma verificării tranzacțiilor și documentelor aferente domeniului, contrapunerii și generării informațiilor din diferite sisteme informaționale utilizate în acest scop, prin observații, investigații, interviuri și confirmări.

Abordarea de audit public extern s-a bazat pe testările de fond, aplicate pentru testarea/evaluarea conformității proceselor de privatizare a bunurilor proprietate publică prin vânzare la licitații cu strigare/cu reducere și prin vânzare la Bursa de Valori a Moldovei.

Drept surse de criterii au servit actele normative aferente tematicii misiunii de audit.

Probele de audit obținute sunt suficiente și adecvate pentru susținerea concluziilor formulate în prezentul Raport de audit. Sfera de cuprindere a auditului, criteriile de audit care au stat la baza constatărilor și procedurilor de audit aplicate se prezintă în Anexa nr.2 la prezentul Raport de audit.

3.3. Responsabilitatea auditorului

Responsabilitatea auditorului a constat în realizarea misiunii de audit în conformitate cu standardele în materie de audit și cu cadrul normativ-metodologic instituțional aferent, cu obținerea probelor suficiente și adecvate, exprimarea unei concluzii asupra conformității privatizării bunurilor/activelor proprietate publică în perioada anilor 2013-2019 prin vânzare la licitații și la Bursa de Valori a Moldovei, în funcție de criteriile definite, precum și în emiterea unui raport de audit de conformitate. Auditorul nu este responsabil de prevenirea faptelor de fraudă și eroare.

Auditorul public a fost independent față de entitate și a îndeplinit responsabilitățile de etică în conformitate cu cerințele Codului etic al Curții de Conturi¹⁸.

IV. CONSTATĂRI

¹⁶ Hotărârea Curții de Conturi nr.2 din 24.01.2020 „Cu privire la Cadrul Declarațiilor Profesionale ale INTOSAI”.

¹⁷ Colectarea probelor de audit la distanță a fost condiționată de restricțiile impuse în legătură cu instituirea stării de urgență în sănătate publică pe întreg teritoriul Republicii Moldova.

¹⁸ Hotărârea Curții de Conturi nr.19 din 05.04.2019 „Cu privire la aprobarea Codului etic al Curții de Conturi”.

4.1. Activitățile de privatizare a obiectelor/activelor proprietate publică a statului s-au organizat și desfășurat cu respectarea principiilor legalității, accesibilității și transparenței?

Organizarea activităților de privatizare, implicând procesele de identificare a obiectelor privatizării, de instituire a comisiilor de licitație/vânzare, cu delimitarea responsabilităților acestora potrivit rigorilor și, ulterior, expunerea lor la licitația propriu-zisă, nu a fost efectuată în condiții depline de legalitate, eficiență, transparență și accesibilitate

Astfel, pe de o parte, comisiile de licitație/vânzare respective au fost instituite cu respectarea rigorilor aplicate în acest sens, iar pe de altă parte, procesul de expunere la privatizare a proprietății publice este afectat de nereguli.

Potrivit cadrului normativ în vigoare¹⁹, bunurile/activele proprietate publică a statului pot fi expuse privatizării exclusiv în cazul înscrierii acestora în Lista bunurilor proprietate de stat supuse privatizării, aprobată de Guvern. Această listă, fiind aprobată inițial în anul 2007²⁰, pe parcursul timpului, a suportat multiple modificări și completări, dar și a fost republicată în redacțiile actualizate²¹.

Deși procesul de expunere la privatizare a bunurilor proprietate publică este unul mobil și dinamic, acesta nu este racordat cu prioritățile de politici publice naționale în domeniul deetizării proprietății publice, din cauza lipsei acestora, iar obiectivele de guvernare stabilite în domeniu nu contribuie la atingerea impactului scontat al privatizării patrimoniului public. De asemenea, modul de informare a publicului/societății privind intenția de expunere la privatizare a patrimoniului public nu asigură realizarea licitațiilor în condiții depline de transparență și accesibilitate, iar estimarea cheltuielilor bugetare pentru desfășurarea activităților de privatizare nu se efectuează în corelare deplină cu aplicarea principiilor de bună guvernare. În contextul celor menționate, se denotă următoarele:

4.1.1. Domeniul deetizării proprietății publice în Republica Moldova necesită a fi orientat pe termen lung, cu implicarea obiectivelor strategice, precum și cu dezvoltarea politicilor și planurilor destinate realizării acestora.

Potrivit rigorilor legale²², scopurile principale ale deetizării proprietății publice sunt: restructurarea economiei naționale și sporirea competitivității acesteia.

Atingerea scopului propriu-zis impune, în mod indispensabil, o abordare strategică a domeniului deetizării proprietății publice per ansamblu, în coraport și interacțiune cu prioritățile de politici publice stipulate în documentele strategice naționale/sectoriale/intersectoriale aferente altor domenii ale economiei naționale.

Urmare activităților de audit desfășurate, se atestă că managementul domeniului deetizării proprietății publice în Republica Moldova este efectuat în lipsa unei viziuni strategice, care să se axeze pe prioritățile de politici publice naționale respective și să descrie direcțiile de activitate în domeniu pe termen lung și/sau mediu, ceea ce nu numai că nu permite amplificarea

¹⁹ Art.27 din Legea nr.121/2007.

²⁰ Hotărârea Guvernului nr.945 din 20.08.2007 „Cu privire la măsurile de realizare a Legii nr.121-XVI din 4 mai 2007 privind administrarea și deetizarea proprietății publice”.

²¹ **Notă:** Din anul 2007 și până în prezent Guvernul a adoptat 28 de Hotărâri cu privire la modificarea și completarea Listei bunurilor proprietate de stat supuse privatizării.

²² Art.3 alin.(3) din Legea nr.121/2007.

domeniului propriu-zis, cu orientare spre un rezultat scontat cuantificabil, dar și creează premise de dezvoltare a acestuia într-un mod sporadic, lipsit de continuitate.

Notă: *Aspectul în cauză a fost enunțat în Raportul auditului conformității asupra privatizării bunurilor prin concursuri investiționale și comerciale în anii 2013-2019, aprobat prin Hotărârea Curții de Conturi nr.28 din 24.06.2021, prin care s-au înaintat recomandări, menite să remedieze deficiențele în cauză.*

4.1.2. Obiectivele de guvernare stabilite în domeniul privatizării proprietății publice urmează a fi corelate și conexate pe întregul sistem instituțional aferent domeniului.

În perioada anilor 2013-2018, Guvernul Republicii Moldova, în Programele sale de activitate, și-a stabilit obiectivul de guvernare aferent privatizării proprietății publice, și anume - „Impulsionarea procesului de privatizare a patrimoniului de stat din domeniile liberalizate în baza licitațiilor deschise, anunțate și transparente” (a se vedea Anexa nr.3).

Pentru realizarea obiectivelor (inclusiv a obiectivului specificat) înglobate în prevederile programelor de guvernare în cauză, au fost adoptate Planurile de acțiuni distincte, care au cuprins acțiunile/subacțiunile concrete pentru fiecare obiectiv, termenele de realizare, responsabilii de implementare și indicatorii de monitorizare a progresului²³. De menționat că Programul de activitate al Guvernului pe anul 2019, precum și Planul de acțiuni respectiv²⁴ nu cuprind obiective/acțiuni relevante privatizării proprietății publice.

La rândul său, APP, ca organ abilitat nemijlocit cu administrarea și deetimizarea proprietății publice, a adoptat Programele sale de dezvoltare strategică pe anii 2013-2015 și 2016-2018, menite pentru realizarea Planurilor de acțiuni ale Guvernului pe perioadele respective.

Notă: *APP nu dispune de Programul de dezvoltare strategică adoptat pentru perioada ulterioară anului 2018.*

Activitățile de audit desfășurate au relevat că Programele de dezvoltare strategică ale APP au fost susținute cu Planurile anuale de activitate ale Agenției, precum și cu Planurile anuale ale subdiviziunilor structurale ale acesteia. Însă, urmare analizei obiectivelor, acțiunilor, indicatorilor de performanță și a impactului scontat al realizării lor la nivelul instituțional al Agenției, precum și al subdiviziunii structurale responsabile în domeniu (Direcția privatizare și postprivatizare din cadrul APP), auditul denotă că acestea nu sunt în deplină interacțiune și conexiune cu cele guvernamentale. Totodată, indicatorii de performanță stabiliți în Planurile anuale nu au fost unele cu reper cuantificabil și măsurabil, ceea ce nu contribuie la evaluarea adecvată a nivelului de realizare a indicatorilor de impact prestabiliți, precum și la determinarea impactului scontat al activităților desfășurate în domeniul privatizării proprietății publice per ansamblu.

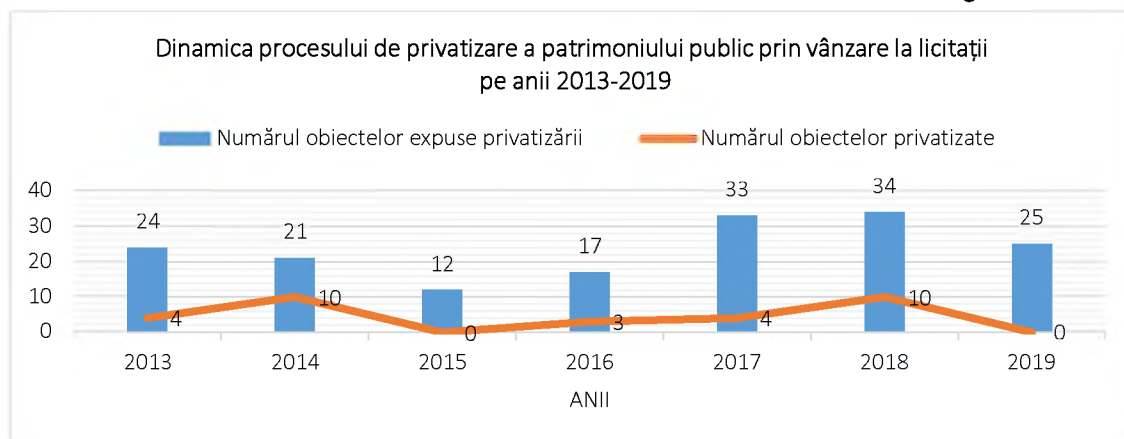
Astfel, evoluția variabilă și neuniformă în perioada supusă auditului a numărului obiectelor expuse privatizării, numărului obiectelor privatizate, precum și a veniturilor propriu-zise obținute din privatizarea acestora, care se prezintă grafic în Figurile de mai jos, denotă nerealizarea pe

²³ Hotărârea Guvernului nr.289 din 07.05.2012 „Cu privire la aprobarea Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2012-2015”; Hotărârea Guvernului nr.164 din 05.03.2014 „Cu privire la aprobarea Planului de acțiuni al Guvernului pentru anul 2014”; Hotărârea Guvernului nr.680 din 30.09.2015 „Cu privire la aprobarea Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2015-2016”; Hotărârea Guvernului nr.890 din 20.07.2016 „Cu privire la aprobarea Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2016-2018”; Hotărârea Guvernului nr.420 din 30.08.2019 „Cu privire la aprobarea Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2019-2020”.

²⁴ Hotărârea Guvernului nr.420 din 30.08.2019 „Cu privire la aprobarea Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2019-2020”.

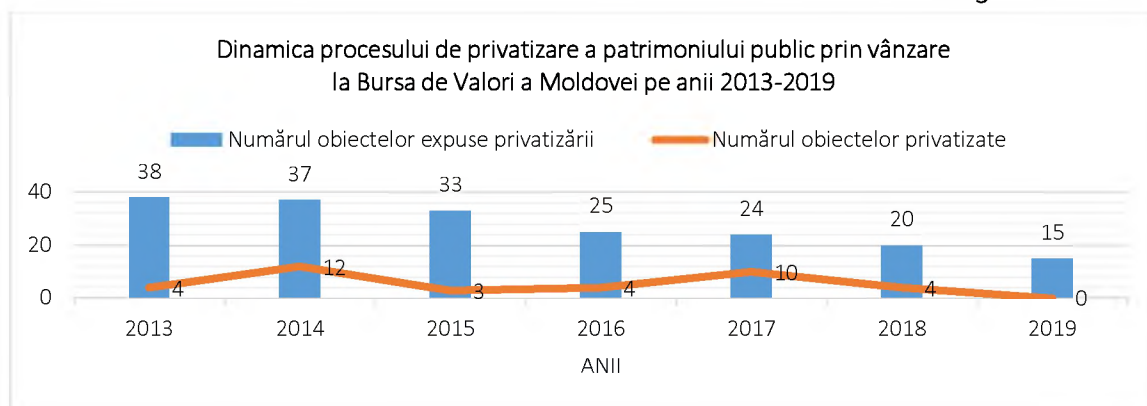
măsura aşteptărilor a obiectivului de guvernare „Impulsionarea procesului de privatizare a patrimoniului de stat din domeniile liberalizate în baza licitaţiilor deschise, anunţate şi transparente”.

Figura nr.4.1.1.



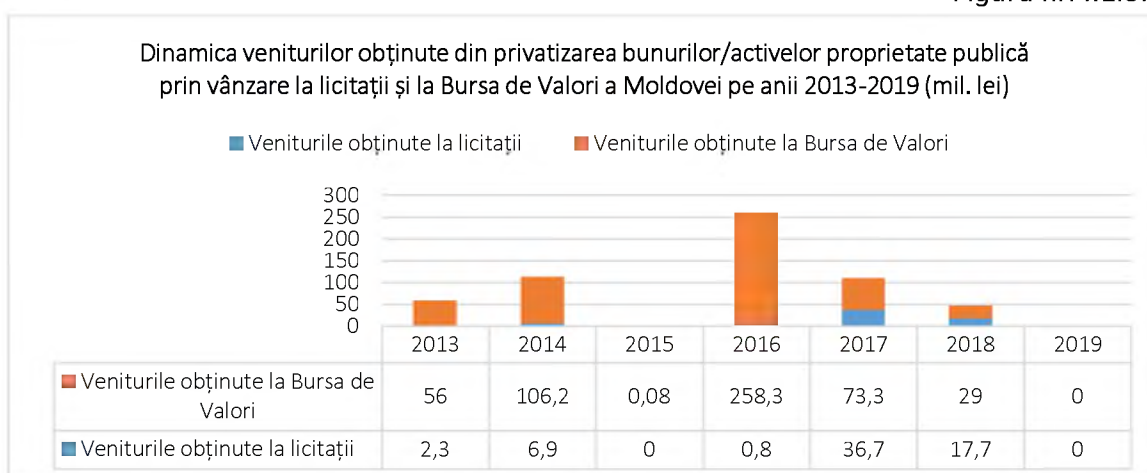
Sursă: Sursa informaţiilor şi detalierea acestora per obiect de privatizate se prezintă în Anexa nr.1.

Figura nr.4.1.2.



Sursă: Sursa informaţiilor şi detalierea acestora per obiect de privatizate se prezintă în Anexa nr.1.

Figura nr.4.1.3.



Sursă: Sursa informaţiilor şi detalierea acestora per obiect de privatizate se prezintă în Anexa nr.1.

Prin urmare, cele relatate impun necesitatea integrării şi conjugării obiectivelor strategice/anuale ale APP cu direcţiile prioritare de dezvoltare ale Guvernului. Totodată, planurile anuale de activitate ale Agenţiei, reprezentând un instrument managerial de bază, necesită a fi

reabordate, astfel încât acestea să permită: evaluarea, după o anumită perioadă, a rezultatelor obținute; compararea lor cu cele propuse, analizând eventualele nereușite și cauzele acestora; identificarea căilor de soluționare a problemelor și adaptarea planurilor la noile condiții.

4.1.3. Aplicarea principiului anualității pentru intenția de expunere la privatizare a bunurilor/activelor proprietate publică va contribui în mod avantajos la accesibilitatea, transparența și, prin urmare, la atingerea nemijlocită a impactului scontat al privatizării patrimoniului.

În perioada supusă auditului a fost înregistrat un număr ridicat de expuneri repetate la privatizare ale bunurilor/activelor proprietate publică (*a se vedea Anexa nr.1*). Astfel, la licitații cu strigare/reducere doar 11 obiecte proprietate publică (din 31 de obiecte privatizate) au fost adjudecate din prima licitație, iar în cazul licitațiilor organizate la Bursa de Valori a Moldovei – doar 4 obiecte (din 37 de obiecte privatizate). Totodată, în perioada auditată, cumulativ, au fost recunoscute nule 81 de licitații cu strigare/reducere și 145 de licitații organizate/desfășurate la Bursa de Valori a Moldovei. De menționat că, preponderent, licitațiile date s-au desfășurat repetat din cauza interesului scăzut al publicului/societății față de bunurile propuse privatizării, nefiind înregistrați careva participanți la licitații.

Potrivit cadrului normativ²⁵, publicarea intenției privind expunerea la privatizare a obiectului respectiv se efectuează prin plasarea comunicatului informativ aferent pe pagina oficială web a APP și publicarea acestuia în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, în mod individual per obiect supus privatizării. Comunicatul informativ se publică cu cel puțin 15 zile înainte de începerea licitației cu strigare sau cu reducere, și cu cel puțin 10 zile înainte - în cazul licitațiilor desfășurate la Bursa de Valori a Moldovei.

Termenele menționate au fost respectate în toate cazurile supuse testărilor de audit, dar numeroasele licitații anunțate, la care ulterior nu a fost înregistrat niciun participant, impun reabordarea informării publicului privind intențiile de expunere la privatizare a proprietății publice prin elaborarea, publicarea și mediatizarea programelor/planurilor anuale în acest sens, ceea ce ar spori în mod considerabil eficiența licitațiilor desfășurate, precum și gradul de accesibilitate și transparență a informațiilor respective.

4.1.4. Bugetarea aferentă procesului de privatizare a bunurilor proprietate publică de stat necesită alinierea la principiile de bună guvernare.

În perioada supusă auditului, APP i-au fost alocate din bugetul de stat resurse pentru realizarea procesului de privatizare a bunurilor proprietate publică, după cum se prezintă în tabelul care urmează.

Tabelul nr.4.1.

**Alocațiile bugetare pentru realizarea procesului
de privatizare a bunurilor proprietate publică de stat pe anii 2013-2019**

Anul de gestiune	Aprobat inițial pe an (mii lei)	Precizat pe an (mii lei)	Executat (mii lei)	Efectiv (mii lei)	Nivelul de realizare a alocațiilor (%)
2013	2 499,9	2 277,1	2 197,0	2 054,4	90,2

²⁵ Pct.11 din Regulamentul privind licitațiile cu strigare și cu reducere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.136 din 10.02.2009; pct.16 din Regulamentul privind vânzarea acțiunilor proprietate publică la Bursa de Valori, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.145 din 13.02.2008.

Anul de gestiune	Aprobat inițial pe an (mii lei)	Precizat pe an (mii lei)	Executat (mii lei)	Efectiv (mii lei)	Nivelul de realizare a alocațiilor (%)
2014	10 448,8	2 448,8	2 010,2	2 264,7	92,5
2015	1 948,8	1 748,8	847,8	1 210,6	69,2
2016	2 000,0	1 200,0	380,5	380,5	31,7
2017	2 000,0	2 000,0	843,9	843,9	42,2
2018	2 000,0	2 000,0	727,7	727,7	36,4
2019	3 280,0	3 280,0	762,9	762,9	23,3

Sursă: Rapoartele privind executarea bugetului APP pe anii 2013-2019; Informațiile respective prezentate de către APP.

Potrivit art.58 din Legea nr.121/2007, finanțarea administrării și privatizării bunurilor proprietate publică se efectuează din o cotă în cuantum de 5% din mijloacele financiare obținute din privatizarea bunurilor proprietate publică, care sunt destinate acoperirii cheltuielilor de restructurare și privatizare a acestor bunuri, cum ar fi cheltuielile aferente: (i) pregătirii de privatizare a bunurilor proprietate publică, inclusiv cheltuielile de evaluare a patrimoniului, de audit și de restructurare a întreprinderilor pasibile de privatizare care nu funcționează; (ii) restabilirii documentației de proiect și deviz a construcției nefinalizate supuse privatizării; (iii) pregătirii dosarelor la bunurile supuse privatizării, publicării comunicatelor informative și a rezultatelor privatizării; (iv) desfășurării licitațiilor și a concursurilor; (v) desfășurării activității postprivatizare, inclusiv cheltuielile de soluționare a litigiilor de privatizare; etc. Mijloacele financiare indicate se utilizează în conformitate cu prevederile Regulamentului privind utilizarea mijloacelor financiare obținute din privatizarea bunurilor proprietate publică, aprobat prin HG nr.945 din 20.08.2007.

Probele de audit denotă că prevederile menționate au fost aplicate până în anul 2015 inclusiv, deși acestea sunt în vigoare până în prezent. Începând cu anul 2016, finanțarea activităților de privatizare a proprietății publice s-a efectuat în baza Legii bugetului de stat pentru anul respectiv, prin alocarea mijloacelor în scopuri specifice, al căror cuantum nu a fost corelat cu prevederile respective din Legea nr.121/2007, expuse în continuare. Totodată, se atestă că, în perioada anilor 2013-2015, alocațiile bugetare în cauză au fost valorificate fără respectarea cu strictețe a destinației cheltuielilor aferente, stabilită de cadrul normativ specificat. Astfel, în această perioadă, 2 932,2 mii lei, sau cca 53% din totalul cheltuielilor efectuate, s-au utilizat contrar destinației prestabilite.

În contextul dat, se atestă că rigorile aferente finanțării administrării și privatizării bunurilor proprietate publică, expuse în Legea nr.121/2007, nu se aplică în procesul de bugetare a activităților implicate, deși acestea rămân în vigoare.

De asemenea, datele prezentate în Tabelul nr.4.1. relevă nivelul redus de realizare a alocațiilor bugetare în cauză în perioada anilor 2016-2019, astfel fiind impusă racordarea planificării acestora la principiile de bună guvernare.

4.2. Privatizarea bunurilor/activelor proprietate publică a statului s-a realizat conform principiilor de legalitate și transparență?

Potrivit cadrului normativ în vigoare²⁶, principiile de bază ale deetatzării proprietății publice sunt: eficiența, legalitatea și transparența, în particular: (i) corelarea direcțiilor, ritmului și modalităților de deetatzare a proprietății publice cu strategiile de dezvoltare a ramurilor și sectoarelor economiei naționale, precum și cu prioritățile de dezvoltare a unităților administrativ-teritoriale și a țării în ansamblu; (ii) sporirea atractivității bunurilor pasibile de privatizare prin alegerea unei modalități adecvate de restructurare și de privatizare, prin alte măsuri; (iii) atragerea unui număr cât mai mare de participanți la privatizare, acordarea de drepturi egale, asigurarea concurenței loiale între participanți; (iv) asigurarea egalității în drepturi și apărarea intereselor legitime ale statului, ale unităților administrativ-teritoriale și ale participanților la privatizare.

Inconsistența cadrului normativ în domeniul activității de evaluare a bunurilor expuse privatizării, precum și existența unor lacune ale cadrului normativ aferent desfășurării licitațiilor cu strigare/reducere nu au asigurat realizarea acestora în condiții de eficiență și transparență deplină.

4.2.1. Deși licitațiile cu strigare/reducere au fost desfășurate în mod regulamentar, există lacune ale cadrului normativ în vigoare, care afectează transparența și eficiența acestora.

În perioada auditată au fost privatizate prin vânzare la licitații cu strigare/reducere 31 de bunuri/active proprietate publică a statului, în sumă totală de 64 439,4 mii lei, în cadrul a 112 licitații organizate/desfășurate (*a se vedea Anexa nr.1*).

Prin prisma normelor procedurale stabilite de cadrul normativ în vigoare²⁷, licitațiile cu strigare/reducere au fost desfășurate în modul corespunzător. Concomitent, auditul a relevat existența unor deficiențe, care compromit realizarea licitațiilor în cauză în strictă conformitate cu principiile aplicate în domeniu. Astfel,

4.2.1.1. Inconsistența cadrului normativ în domeniul activității de evaluare nu asigură determinarea în mod real și obiectiv a prețului inițial de vânzare a obiectelor supuse privatizării.

Evaluarea reprezintă un proces de determinare a valorii obiectului evaluării la o dată concretă, ținându-se cont de factorii fizici, economici, sociali și de altă natură, care influențează asupra valorii, iar valoarea estimată reprezintă valoarea obiectului evaluării calculată la o dată concretă²⁸.

Evaluarea urmează a fi efectuată în mod conștiincios, fiind identificat și determinat corect obiectul evaluării, stabilit scopul evaluării și presupusa aplicare a rezultatelor evaluării, care să ia în considerare toți factorii esențiali ce influențează asupra valorii estimative, precum și întocmit un raport de evaluare obiectiv și argumentat²⁹.

În perioada supusă auditului au fost contractate servicii de evaluare, aferente obiectelor privatizate, de la 6 agenți economici³⁰, prețul unui Raport de evaluare constituind între 1,6 mii lei și 28,0 mii lei, iar costurile totale aferente – 254,6 mii lei. De menționat că serviciile în cauză au fost achiziționate în baza evaluării ofertelor comerciale respective ale operatorilor economici, fiind acceptate ofertele cu cel mai mic preț.

²⁶ Art.3 alin.(4) din Legea nr.121/2007.

²⁷ Regulamentul privind licitațiile cu strigare și cu reducere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.136 din 10.02.2009.

²⁸ Art.1 din Legea cu privire la activitatea de evaluare nr.989 din 18.04.2002.

²⁹ Art.22 lit.c) din Legea cu privire la activitatea de evaluare nr.989 din 18.04.2002.

³⁰ RILICI-COMPANI SRL – 8 rapoarte de evaluare; „VLASERCOM” SRL – 4 rapoarte; AEC „LEXASIGUR” SRL – 7 rapoarte; „VIBIMOBIL” SRL – 7 rapoarte; SRL „VALMARKET” – 4 rapoarte; Î.S. „Centrul de expertiză și evaluare”, SC „Audit și evaluare” – 1 raport.

Urmare verificărilor unor Rapoarte de evaluare (11 rapoarte, selectate în baza eșantionării), se denotă că 3 dintre acestea nu justifică în mod explicit și argumentat valoarea estimată a obiectului supus evaluării, ceea ce limitează transparența și afectează obiectivitatea valorilor estimate și, în consecință, prețul de vânzare stabilit. Cauza celor relatate o constituie aplicarea neuniformă de către evaluatori a reglementărilor aferente activității de evaluare, care sunt lacunare și învechite, și anume:

- lipsesc Standardele naționale de evaluare;
- Regulamentul provizoriu privind evaluarea bunurilor imobile, aprobat prin HG nr.958 din 04.08.2003, pentru aplicarea formulelor generale de determinare a valorii bunurilor evaluate, nu conține metodologia de aplicare a coeficienților de conjunctură. Astfel, evaluatorii, în unele cazuri, aplică metodologiile respective expuse în Indicațiile metodologice privind determinarea valorii estimate a complexului patrimonial al unei întreprinderi și stabilirea prețului de vânzare a patrimoniului, aprobate prin HG nr.1056 din 12.22.1997, care a fost adoptată întru executarea Legii nr.1217-XIII din 25.06.1997 cu privire la Programul de privatizare pentru anii 1997-1998, abrogată încă din anul 2007;
- nu există pârgھیile legale de urmărire/control al activităților de evaluare.

Despre inconsistența cadrului normativ în domeniul activității de evaluare s-a menționat și în Raportul auditului conformității asupra privatizării bunurilor prin concursuri investiționale și comerciale în anii 2013-2019, aprobat prin Hotărârea Curții de Conturi nr.28 din 24.06.2021, fiind înaintate recomandările respective.

4.2.1.2. Normele aferente stabilirii prețului de vânzare prin licitații cu strigare/reducere a bunurilor proprietate publică urmează a fi consolidate, pentru a maximiza transparența și eficiența deetatzării bunurilor respective.

Bunurile proprietate publică înscrise în Lista bunurilor supuse privatizării se expun la privatizare conform deciziei vânzătorului (APP), care prevede modalitatea de privatizare și prețul inițial de expunere a obiectului privatizat³¹. De menționat că cadrul normativ în vigoare³² nu determină criterii clare de stabilire a prețului inițial al obiectului care se expune privatizării pentru prima dată. În contextul dat, s-a contrapus prețul inițial al obiectelor expuse la licitațiile cu strigare/reducere pentru prima dată cu valoarea estimată a acestora în rapoartele de evaluare inițiale.

Deși nu au fost constatate divergențe negative în acest sens, condițiile expuse creează premise de stabilire a prețului inițial al bunurilor expuse privatizării prin licitații cu strigare/reducere în mod subiectiv și neimparțial, în defavoarea intereselor statale, fiind impusă ajustarea cadrului normativ aferent.

4.2.1.3. Familiarizarea posibililor participanți la licitații cu valoarea estimată de piață a bunurilor proprietate publică creează premise pentru desfășurarea licitațiilor de multiple ori.

³¹ Art.38 alin.(1) și alin.(2) din Legea nr.121/2007.

³² Legea nr.121/2007; Regulamentul privind licitațiile cu strigare și cu reducere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.136 din 10.02.2009.

Atribuțiile Comisiei de licitație, delimitate în cadrul normativ, începând cu anul 2016, permit acesteia să reducă prețul inițial de vânzare cu 5% după expunerea bunului la vânzare de 2 ori, dar nu mai mic decât prețul de piață indicat în actul de evaluare³³.

Totodată, potrivit cadrului normativ³⁴, vânzătorul (APP) este responsabil de perfectarea setului de documente pentru bunurile expuse la licitație (care include și Raportul de evaluare a bunurilor, întocmit în modul stabilit), precum și de familiarizarea participanților cu aceste bunuri.

Astfel, la familiarizarea posibililor participanți cu bunurile expuse la licitații, aceștia cunosc atât prețul inițial al bunurilor, stabilit de către Comisia de licitație, cât și valoarea lor de piață evaluată. În contextul normelor expuse, dispunerea concomitentă de către posibili participanți a informațiilor în cauză (prețul inițial de vânzare și valoarea evaluată) oferă acestora pârghii de a diminua prețul de expunere la licitație a bunurilor respective, prin neînregistrarea lor intenționată pentru participare la licitație, în scopul organizării licitațiilor repetate și diminuării prețului inițial de vânzare. În susținerea celor prenotate, se exemplifică următoarele:

Denumirea obiectului	Anul expunerii obiectului pentru prima dată	Anul vânzării obiectului	Numărul total de expuneri la licitație	Prețul inițial (mii lei)	Prețul stabilit la ultima licitație (mii lei)	Diminuarea prețului inițial ca urmare a expunerilor repetate
Construcție nefinalizată – Școală, r-nul Nisporeni	2013	2014	13	435,0	100,0	77,0%
Construcție nefinalizată – Club, s. Mihailovca	2010	2014	13	210,0	95,0	54,8%
Obiect nefinalizat – Ambulatoriu, r-nul Strășeni	2010	2016	18	1 160,0	295,0	74,6%
Obiect nefinalizat - Club cu rețele ingineresti, r-nul Călărași, s. Horodiște	2012	2016	9	623,7	346,4	44,5%
Obiect nefinalizat – Cinematograf, or. Taraclia	2011	2017	14	1 014,0	70,0	93,1%
Obiect nefinalizat – Blocul administrativ al Institutului de Microbiologie și Virusologie, cu terenul aferent de 9,0671 ha	2010	2017	19	300 000,0	32 000,0	89,3%
Complexul de bunuri imobile, Drumul r38 Vulcănești	2013	2018	11	232,0	113,2	51,2%

Sursă: Constatările auditului public extern.

Reieșind din cele relatate, precum și ținând cont de numărul sporit al licitațiilor nule, la care nu a fost înregistrat niciun participant (*a se vedea pct.4.1.3. din prezentul Raport*), se atestă oportunitatea de a restricționa, prin stabilirea unor norme legale, accesul pentru posibili participanți ai licitațiilor la informația privind valoarea estimată de piață, familiarizându-i pe aceștia doar cu prețul inițial stabilit de către Comisia de licitație.

4.2.2. Modul de stabilire a prețului de vânzare a valorilor mobiliare proprietate publică a statului nu asigură privatizarea acestora cu respectarea în totalitate a principiilor de bază aplicate.

³³ Pct.10, lit.b¹) din Regulamentul privind licitațiile cu strigare și cu reducere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.136 din 10.02.2009.

³⁴ Pct.2 și pct.12 din Regulamentul privind licitațiile cu strigare și cu reducere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.136 din 10.02.2009.

În perioada anilor 2013-2019 au fost privatizate prin vânzare la Bursa de Valori a Moldovei 37 de portofolii de acțiuni proprietate publică, în sumă totală de 522 881,0 mii lei, prin organizarea/desfășurarea a 182 de licitații (*a se vedea Anexa nr.1*).

Activitățile de audit desfășurate au relevat că, din punct de vedere procedural (*a se vedea Anexa nr.1 „Etapale și algoritmul procesului de privatizare a proprietății publice”*), modul de vânzare a valorilor mobiliare în cauză a corespuns prevederilor cadrului normativ în vigoare³⁵. Însă, modul aplicat de stabilire a prețului inițial de vânzare a acțiunilor proprietate publică supuse privatizării nu a contribuit în mod avantajos la obținerea beneficiilor statului pasibile urmare adjudecării valorilor mobiliare respective.

Potrivit cadrului normativ în vigoare³⁶, prețul inițial de vânzare a acțiunilor se stabilește de către Comisia de vânzare, creată în acest scop. Prețul inițial al acțiunilor nu poate fi mai mic decât valoarea de piață a acestora, care constituie prețul mediu ponderat înregistrat în cadrul tranzacțiilor efectuate în regim de licitații pe piața bursieră în ultimele 6 luni. În cazul în care prețul inițial de vânzare a acțiunilor nu poate fi determinat în baza prețului mediu ponderat de tranzacționare pe piața reglementată sau în cadrul sistemelor multilaterale de tranzacționare aferent ultimelor 6 luni, Comisia este în drept să stabilească prețul inițial de vânzare al unei acțiuni, dar nu mai mic decât cel determinat în baza capitalului propriu al societății pe acțiuni, prin împărțirea acestuia la numărul total de acțiuni ordinare nominative plasate ale societății și aflate în circulație. Totodată, în cazul expunerii repetate la vânzare a acțiunilor, cadrul normativ în vigoare³⁷ permite Comisiei de vânzare să stabilească un alt preț de vânzare, aplicând metodologia de calcul aplicabilă în acest sens.

De asemenea, cadrul legal în vigoare³⁸ stabilește că, în cazul privatizării, obiectele respective se supun în mod obligatoriu evaluării de către un evaluator, în scopul de a estima valoarea de piață a acestora. De menționat că reglementările aplicate aferente stabilirii prețului inițial de vânzare a acțiunilor, aprobate prin HG nr. 453 din 02.06.2010, nu au cuprins prevederile respective aferente implicării evaluatorului extern la determinarea valorii de piață a acțiunilor supuse privatizării, precum și stabilirii prețului de vânzare a acțiunilor reieșind din această valoare.

Astfel, deși, în procesul de privatizare a portofoliilor de acțiuni supuse testărilor de audit, reglementările aplicate aferente stabilirii prețului inițial de vânzare a acțiunilor, aprobate prin HG nr.453 din 02.06.2010, au fost respectate, aplicarea exclusivă a acestora de către Comisia de vânzare, fără a fi estimată valoarea de piață, după cum prevede cadrul legal, a rezultat în faptul că unele portofolii de acțiuni proprietate publică a statului (25 de portofolii, din 37 vândute) au fost vândute la un preț inferior valorii cotei statului în activele nete ale societăților pe acțiuni respective, diferența totală constituind 207 609,3 mii lei, din care cele mai semnificative se prezintă în tabelul care urmează.

³⁵ Hotărârea Guvernului nr.145 din 13.02.2008 „Cu privire la aprobarea Regulamentului privind vânzarea acțiunilor proprietate publică pe piața reglementată”.

³⁶ Pct.3 și pct.4 din Regulamentul cu privire la modul de stabilire a prețului inițial de vânzare a acțiunilor proprietate publică supusă privatizării, aprobat prin HG nr.453 din 02.06.2010.

³⁷ Pct.7-9 din Regulamentul cu privire la modul de stabilire a prețului inițial de vânzare a acțiunilor proprietate publică supusă privatizării, aprobat prin HG nr.453 din 02.06.2010.

³⁸ Art.3, lit.e); art.5 alin.(4), lit.a); art.6 din Legea cu privire la activitatea de evaluare nr.989-XV din 18.04.2002.

Tabelul nr.4.2.1.

Informația privind valorile mobiliare proprietate publică a statului vândute cu un preț inferior valorii cotei statului în activele nete ale societăților pe acțiuni respective

Nr. d/o	Denumirea societății pe acțiuni	Valoarea activelor nete (mii lei)	Cota-parte a statului în capitalul social, %	Valoarea cotei statului în activele nete (mii lei)	Valoarea tranzacției de vânzare a pachetului de acțiuni (mii lei)	Diferența dintre valoarea de vânzare și valoarea activelor nete proprietate publică (mii lei)	Nr. de expuneri la vânzare
1	Î.M. „Glass Container Company” S.A.	351 476,5	31,415	110 416,3	28 928,8	81 487,5	15
2	S.A. „Floare-Carpet”	174 070,3	59,486	103 547,4	44 169,6	59 377,8	16
3	Î.M. „Farmaco” S.A.	76 318,5	94,614	72 208,0	51 629,8	20 578,1	4
4	S.A. „EuroCreditBank”	203 572,2	21,019	42 788,8	22 700,0	20 088,8	22
5	S.A. „Cereale-Cahul”	45 182,0	30,0	13 554,6	2 167,8	11 386,7	21
6	S.A. „Amelioratorul”	6 278,4	99,385	6 239,8	982,5	5 257,3	18
7	S.A. „Apromaş”	9 893,3	71,407	7 064,5	1 993,4	5 071,1	14
8	S.A. „Nord-Zahăr”	133 513,3	2,450	3 271,1	84,2	3 186,8	17
Total:		x	X	x	x	206 434,1	X

Sursă: Procesele-verbale privind stabilirea prețurilor de vânzare a valorilor mobiliare proprietate publică a statului care au fost expuse la licitația cu strigare, în pachete unice, la Bursa de Valori a Moldovei; Dărilor de seamă ale brokerilor; Rapoartele generale ale Bursei de Valori a Moldovei; Ultimele situații financiare anuale întocmite de către societățile pe acțiuni respective.

Prin urmare, cele expuse impun necesitatea reabordării modului de stabilire a prețului de vânzare a acțiunilor, prin aplicarea exhaustivă a metodelor respective de evaluare a acestora, prevăzute de cadrul normativ în vigoare, în scopul de a asigura deetatzarea proprietății publice în conformitate cu principiile de bază aplicate.

Aspectul vizat a fost expus și în Raportul auditului conformității procesului de vânzare-cumpărare a acțiunilor statului deținute în S.A. „Tutun-CTC”, aprobat prin Hotărârea Curții de Conturi nr.71 din 29.11.2019, fiind înaintată recomandarea de perfecționare a cadrului normativ privind modul de stabilire a prețului inițial de vânzare a pachetelor de acțiuni ale statului supuse privatizării prin licitație cu strigare la Bursa de Valori a Moldovei. Urmare implementării recomandării respective, în Regulamentul cu privire la modul de stabilire a prețului inițial de vânzare a acțiunilor și a părților sociale proprietate publică supusă privatizării, aprobat prin HG nr.453 din 02.06.2010, au fost operate modificările de rigoare³⁹, care au intrat în vigoare din 12.03.2021.

Drept urmare, la momentul actual, prețul inițial de vânzare a acțiunilor nu poate fi mai mic decât prețul mediu ponderat de tranzacționare pe piața reglementată sau în cadrul sistemelor multilaterale de tranzacționare aferent ultimelor 6 luni. În cazul în care nu poate fi determinat prețul mediu ponderat de tranzacționare pe piața reglementată în ultimii 6 luni, iar statul/unitatea administrativ-teritorială/unitatea teritorială autonomă Găgăuzia deține o cotă de cel puțin 33,3% din acțiunile cu drept de vot ale societății pe acțiuni, prețul inițial de expunere spre vânzare a acțiunilor este egal cu cel puțin valoarea acțiunilor rezultată dintr-o expertiză efectuată în conformitate cu Standardele internaționale de evaluare de către un evaluator independent,

³⁹ Hotărârea Guvernului nr.23 din 03.03.2021 „Pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.453/2010 cu privire la modul de stabilire a prețului inițial de vânzare a acțiunilor proprietate publică supuse privatizării”.

calificat în evaluarea acțiunilor și înregistrat în registrul persoanelor autorizate, ținut de către Comisia Națională a Pieței Financiare.

Modificările operate ale cadrului normativ nu asigură în măsură deplină stabilirea prețului inițial al portofoliilor de acțiuni proprietate publică expuse privatizării în corelare cu contravaloarea de piață a activelor nete aferente portofoliilor de acțiuni respective, ceea ce în continuare impune perfecționarea cadrului normativ aplicat în acest sens.

4.2.3. Intensificarea acțiunilor de informare a publicului despre expunerea la privatizare a bunurilor proprietate publică va contribui nemijlocit la sporirea nivelului de concurență și, ca urmare, la eficientizarea deetatăzării proprietății publice.

Nivelul de concurență a participanților la licitații înregistrat în perioada anilor 2013-2019 se prezintă în tabelul care urmează.

Tabelul nr.4.2.2.

Nivelul de concurență înregistrat în cadrul licitațiilor desfășurate în perioada anilor 2013-2019

Anii	Numărul licitațiilor:					
	cu strigare/reducere			la Bursa de Valori a Moldovei		
	1 participant	1-3 participanți	peste 3 participanți	1 participant	1-3 participanți	peste 3 participanți
2013	2	2		4		
2014	6	2	2	12		
2015				3		
2016	3			4		
2017	2	1	1	10		
2018	9	1		4		
2019				0		
Total:	22	6	3	37	0	0

Sursă: Constatările auditului public extern.

Reieșind din informațiile prezentate în tabel, se denotă că, în perioada auditată, licitațiile desfășurate cu un singur participant au fost frecvente. Astfel, câte un singur participant s-a înregistrat la 22 de licitații cu strigare/reducere (din 31 de licitații) și la toate licitațiile organizate la Bursa de Valori a Moldovei. Cele consemnate atrag după sine necesitatea aplicării de către organul abilitat cu administrarea și deetatăzarea proprietății publice a unor măsuri punctuale privind informarea și promovarea culturii privatizării proprietății publice, în scopul sporirii nivelului de concurență în cadrul licitațiilor organizate și, prin urmare, al eficientizării impactului scontat al procesului de privatizare propriu-zis.

4.2.4. Participarea la licitațiile cu strigare indică asupra faptului că acestea sunt desfășurate în condiții de acces liber și transparență, totodată, fiind elucidate unele lacune ale cadrului normativ în vigoare.

În scopul obținerii asigurării privind accesul liber, transparența și conformitatea desfășurării licitațiilor cu strigare, echipa de audit, pe parcursul misiunii de audit, a asistat la desfășurarea licitației cu strigare, precum și a licitației organizate prin Bursa de Valori a Moldovei (informațiile privind rezultatele licitațiilor respective se prezintă în Anexa nr.6).

Urmare activităților de audit în cauză, se relevă că factorii decidenți ai licitațiilor au asigurat regularitatea desfășurării acestora, deciziile luate au fost transparente, obiective și imparțiale față de toți participanții, iar accesul la licitație a fost unul liber și neîngrădit.

Totodată, se atestă că, în urma licitației desfășurate, în adresa APP au parvenit unele solicitări din partea participanților privind achitarea în rate și extinderea termenului de achitare a bunului licitat, după examinarea cărora au fost identificate unele lacune ale cadrului normativ în vigoare, precum urmează.

Legea nr.121/2007 stabilește modul și termenele de plată a bunurilor privatizate⁴⁰. Astfel, plata bunurilor privatizate se efectuează potrivit regulamentelor respective aprobate de Guvern. La privatizare se admite plata în rate. În acest caz, prima tranșă a plății este de cel puțin 50% din prețul de vânzare și trebuie efectuată până la încheierea contractului de vânzare-cumpărare. Tranșele ulterioare ale plății bunului privatizat pot fi eșalonate pe o perioadă de până la 3 ani și se vor efectua trimestrial, în sume egale, cu indexarea lor în funcție de nivelul inflației calculat de la data încheierii contractului de vânzare-cumpărare până la data efectuării plății. Modul de indexare a tranșelor ulterioare ale plății bunului privatizat se stabilește de către Guvern.

De menționat că, deși Legea nr.121/2007 stabilește expres modalitatea de plată în rate pentru bunurile privatizate, cadrul normativ aferent desfășurării concursurilor comerciale și investiționale de privatizare a proprietății publice⁴¹ la fel reglementează aspectul dat, iar Regulamentul privind licitațiile cu strigare și cu reducere, aprobat prin HG nr.136 din 10.02.2009, nu prevede expres o astfel de oportunitate. Lacunele cadrului normativ vizate, pe de o parte, creează premise pentru interpretarea ambiguă a normelor respective și, în consecință, o posibilă aplicare necorespunzătoare a acestora, iar pe de altă parte, aplicarea instrumentului de achitare eșalonată pentru bunurile privatizate (la etapa de expunere a bunului la privatizare) ar putea atrage un număr mai mare de participanți ai licitațiilor, contribuind nemijlocit la sporirea concurenței și la reducerea numărului licitațiilor nule.

De asemenea, este necesar de remarcat și următoarele aspecte. Pe parcursul a 20 de zile după semnarea procesului-verbal al rezultatelor licitației cu strigare, cumpărătorul achită prețul bunului adjudecat. În cazurile de neachitare în termenele stabilite, vânzătorul (APP) are dreptul să anuleze rezultatele licitației prin emiterea unui ordin în acest sens, fără a fi restituit acotul achitat⁴². Atribuirea către vânzător a dreptului de anulare a rezultatelor licitației în mod unilateral, fără a fi consultată opinia Comisiei de licitație, care de fapt a adoptat decizia de vânzare a bunului la licitație și de stabilire a prețului acestuia, nu este în concordanță cu atribuțiile delegate Comisiei prin cadrul normativ în vigoare⁴³, în special, cu cele relevante stabilirii modului și termenelor de achitare a costului bunului privatizat. În contextul dat, pentru a asigura respectarea principiilor de bază aplicabile în domeniul de etatizării proprietății publice și a evita interpretarea neunivocă a prevederilor normative expuse, este necesară atribuirea către vânzător a dreptului de anulare a rezultatelor licitației la propunerea și de comun acord cu Comisia de licitație, prin operarea ajustărilor respective ale cadrului normativ în vigoare.

4.3. Activitățile postprivatizare au întrunit criteriile de conformitate/legalitate aplicate în domeniul privatizării proprietății publice?

⁴⁰ Art.45 din Legea nr.121/2007.

⁴¹ Hotărârea Guvernului nr. 919 din 30.07.2008 „Cu privire la organizarea și desfășurarea concursurilor comerciale și investiționale de privatizare a proprietății publice”.

⁴² Pct.33-34 din Regulamentul privind licitațiile cu strigare și cu reducere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.136 din 10.02.2009.

⁴³ Pct.10 din Regulamentul privind licitațiile cu strigare și cu reducere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.136 din 10.02.2009.

Activitatea postprivatizare reprezintă activitatea ulterioară privatizării, care include executarea obligațiilor asumate de cumpărător prin contractul de vânzare-cumpărare, exercitarea controlului asupra executării acestor obligații, susținerea ori sancționarea cumpărătorului, soluționarea, după caz, a litigiilor, efectuarea altor activități.

Activitățile postprivatizare cuprind: (i) executarea obligațiilor contractuale, sociale și de altă natură asumate de cumpărători prin contracte de vânzare-cumpărare; (ii) exercitarea de către vânzător a controlului asupra executării obligațiilor asumate de cumpărători prin contracte de vânzare-cumpărare; (iii) monitoring-ul activității economico-financiare a întreprinderilor privatizate; (iv) modificarea/încetarea contractelor de vânzare-cumpărare, după caz; (v) soluționarea litigiilor de privatizare⁴⁴.

Auditul public extern realizat a relevat că activitățile postprivatizare s-au rezumat la monitoring-ul asupra exercitării obligațiilor de plată aferente bunurilor privatizate, nefiind evaluat impactul calitativ socio-economic al deetatării proprietății publice, precum și atestă faptul că administrarea terenurilor proprietate publică a statului aferente obiectelor privatizate s-a efectuat într-un mod defectuos, fiind admisă ratarea veniturilor bugetului de stat. Cele menționate nu întrunesc principiile de legalitate și eficiență aplicate în domeniul dat.

4.3.1. Supravegherea postprivatizare se limitează preponderent asupra executării clauzelor contractuale aferente obiectului contractului și condițiilor de plată, nefiind urmărită realizarea scopului scontat al deetatării proprietății publice.

Supravegherea postprivatizare se exercită de către APP asupra executării obligațiilor asumate de cumpărători prin contracte de vânzare-cumpărare, în privința: (i) conformității sumei, modului și termenelor de plată a prețului bunului privatizat cu clauzele respective din contract; (ii) păstrării de către întreprinderea privatizată a genurilor de activitate stipulate în contract; (iii) conformității naturii, volumului și termenelor de efectuare a investițiilor contractuale, după caz; (iii) executării obligațiilor contractuale de natură tehnologică/socială; (iv) respectării unor alte obligații contractuale, după caz⁴⁵.

Contractele de vânzare-cumpărare încheiate în urma licitațiilor cu strigare/reducere stabilesc expres obligațiile și garanțiile:

- vânzătorului (APP), care se rezumă preponderent la monitorizarea executării condițiilor de plată stabilite în aceste contracte;
- cumpărătorului, care se limitează la: asigurarea înregistrării pe cont propriu a dreptului de proprietate, care derivă din contractul de vânzare-cumpărare încheiat; achitarea datoriilor întreprinderilor de stat adjudecate și reorganizarea organizatorico-juridică a acestora, în cazul privatizării Î.S.; declararea lipsei unor reclamații viitoare aferente caracteristicilor bunurilor privatizate, dat fiind că a avut posibilitatea să ia cunoștință de starea economică, tehnică și juridică a acestora.

Activitățile de audit au relevat că cuantumul, modul și termenele de plată a prețului bunului privatizat au corespuns cu clauzele respective din contractele de vânzare-cumpărare în cauză, precum și că impozitul privat, stabilit, prin Legea bugetului de stat pentru anul respectiv, la cota de 1% din valoarea de achiziție a bunurilor proprietate publică supuse privatizării, a fost

⁴⁴ Art.60 alin.(1) din Legea nr.121/2007.

⁴⁵ Art.63 alin.(1) și alin.(2) din Legea nr.121/2007.

perceput potrivit rigorilor. De asemenea, au fost executate corespunzător și alte prevederi ale contractelor de vânzare-cumpărare încheiate.

Deși s-a constatat conformitatea îndeplinirii condițiilor contractuale, auditul atestă că limitarea la obligațiunile/garanțiile părților expuse în contractele de vânzare-cumpărare încheiate nu permite urmărirea și evaluarea impactului scontat al privatizării bunurilor proprietate publică a statului.

Urmare vizualizării, de către echipa de audit, la fața locului a 13 bunuri privatizate prin licitațiile cu strigare/reducere, contrapunerii acestora cu starea lor înregistrată la momentul privatizării, precum și urmării modificării în timp a înscrierilor din Registrul bunurilor imobile aferente drepturilor de proprietate asupra bunurilor privatizate, se denotă următoarele. În unele cazuri, bunurile privatizate au suportat vizual modificări semnificative în aspect de modernizare, construcție și reconstrucție, iar în alte cazuri, starea construcțiilor și a terenurilor aferente este deplorabilă prin prisma aspectului de întreținere. Totodată, se atestă că, din 31 de obiecte privatizate: 20 de obiecte au rămas în proprietatea cumpărătorului inițial; 4 obiecte au fost radiate, din diferite motive, din Registrul bunurilor imobile; 5 obiecte – recomercializate, și 1 obiect – donat, iar situația unui obiect nu a putut fi stabilită la moment, dată fiind amplasarea acestuia în afara Republicii Moldova. Reieșind din cele prenotate, în lipsa informațiilor rezultate din activitățile de monitorizare și analiză permanentă privind obținerea impactului scontat, auditul atenționează asupra necesității determinării nemijlocite, inclusiv a efectelor sociale și economice ale deetatăzării bunurilor proprietate publică în cauză, cu luarea deciziilor de rigoare în raport cu obiectivele strategice stabilite per ansamblu.

Aceeași situație se atestă și în cazul vânzării activelor imobiliare proprietate publică a statului. Contractele de vânzare-cumpărare respective se încheie între brokerul împuternicit al vânzătorului (APP) și brokerul cumpărătorului. Obligațiunile de plată aferente portofoliilor de acțiuni vândute se exercită, potrivit rigorilor, prin intermediul brokerului vânzătorului. În contextul dat, APP a asigurat exclusiv monitorizarea încasării conforme în bugetul de stat a plăților respective de la brokerul său, nefiind cunoscuți cumpărătorii finali ai acțiunilor respective, precum și nefiind efectuată monitorizarea activității economico-financiare a societăților pe acțiuni privatizate.

Probele colectate de audit (pe baza eșantionului selectat din 14 societăți pe acțiuni) denotă că, în ultimii 3 ani (2018-2020), 4 societăți pe acțiuni nu au activat, 5 - au generat pierderi, iar altele 5 – au înregistrat profituri și au stabilit obligațiuni față de bugetul de stat aferente impozitului pe venit din activitatea de întreprinzător, care au înregistrat o descreștere în mărime de: 17,6 mil. lei în anul 2018; 10,8 mil. lei în anul 2019; 9,4 mil. lei în anul 2020⁴⁶. Situația descrisă nu poate fi determinată ca una favorabilă.

În contextul celor relatate, auditul conchide că limitarea activităților postprivatizare la supravegherea conformității executării obligațiunilor de plată condiționează imposibilitatea urmării realizării și cuantificării impactului scontat al deetatăzării proprietății publice, definit prin cadrul normativ în vigoare: „Restructurarea economiei naționale și sporirea competitivității acesteia prin atragerea de investiții private, prin asigurarea unui management eficient și prin alte modalități”.

⁴⁶ **Notă:** Concluziile auditului au fost formulate în baza Declarațiilor cu privire la impozitul pe venit (VEN12), obținute din Sistemul Informațional Automatizat „Intrare Autorizată” al Serviciului Fiscal de Stat.

4.3.2. Administrarea terenurilor aferente bunurilor privatizate la licitații cu strigare/reducere s-a efectuat într-o manieră defectuoasă, fiind admisă ratarea veniturilor bugetului de stat.

Potrivit rigorilor legale⁴⁷, competența de administrare a terenurilor proprietate publică a statului aferente bunurilor imobile proprietate privată, inclusiv darea lor în locațiune/arendă, revine APP.

Probele colectate de audit denotă că, la momentul actual, din 31 de loturi de teren aferente bunurilor privatizate la licitații cu strigare/reducere: 5 loturi cu suprafața totală de 2,74 ha sunt în proprietatea publică a AAPL; 8 loturi cu suprafața totală de 2,61 ha – în proprietatea publică a statului; 9 loturi cu suprafața totală de 4,44 ha au fost privatizate (din care 5 loturi cu suprafața de 2,86 ha - proprietate publică a statului); un lot cu suprafața de 1,23 ha a fost transmis în arendă (*Informațiile detaliate se prezintă în Anexa nr.4 din prezentul Raport*).

Astfel, se atestă că asupra terenurilor supuse testărilor de audit nu au fost aplicate măsurile corespunzătoare de expunere la deetatzare sau de dare a acestora în arendă, din cauza „insuficienței personalului în cadrul Direcției responsabile, ținării manuale a Registrelor de evidență a terenurilor, fiind necesară automatizarea procesului, prin implementarea unui Sistem Informațional (SI) instituționalizat, care ar facilita activitatea de ținere a evidenței și oferirea unor date calitative”⁴⁸, fapt care a condiționat ratarea veniturilor bugetului de stat (relevante plăților nepercepute pentru folosirea terenului proprietate publică a statului aferent construcțiilor proprietate privată), potrivit estimărilor auditului, de la cca 529,5 mii lei până la cca 2 647,4 mii lei, cumulativ pentru toată perioadă auditată (*a se vedea Anexa nr.5 din prezentul Raport*).

Notă: Aspectul în cauză a fost enunțat în Raportul auditului conformității asupra privatizării bunurilor prin concursuri investiționale și comerciale în anii 2013-2019, aprobat prin Hotărârea Curții de Conturi nr.28 din 24.06.2021, fiind înaintate recomandări, menite să remedieze iregularitățile respective constatate. La momentul actual, APP a întreprins unele acțiuni privind realizarea recomandărilor înaintate în acest sens. Astfel, subiecților, proprietari ai bunurilor aflate pe terenurile proprietate publică, le-au fost remise Demersurile privind recalculul plății pentru arenda terenului aferent bunului proprietate privată (inclusiv 8 Demersuri aferente obiectelor supuse testărilor în cadrul prezentei misiuni de audit), fiind obținute și unele rezultate. A fost încasată o plată pentru arenda terenului aferent bunului proprietate privată (obiect cuprins în aria misiunii de audit în cauză) în sumă de 248,7 mii lei.

După cum s-a menționat mai sus, 5 loturi cu suprafața totală de 2,86 ha proprietate publică a statului au fost privatizate ca terenuri aferente în mod individual. Urmare activităților de audit desfășurate privind testarea conformității stabilirii prețului de vânzare a terenurilor în cauză, se atestă că rigorile aplicate în acest sens au fost respectate⁴⁹. Însă, în rezultatul contrapunerii prețului de vânzare a terenurilor cu valoarea estimată a acestora în scopul impozitării din Registrul bunurilor imobile, s-au constatat divergențe negative semnificative. Astfel, valoarea evaluată a

⁴⁷ Art.7 alin.(2), lit.f¹) din Legea nr.121/2007.

⁴⁸ **Sursă:** Raportul auditului conformității asupra privatizării bunurilor prin concursuri investiționale și comerciale în anii 2013-2019, aprobat prin Hotărârea Curții de Conturi nr.28 din 24.06.2021.

⁴⁹ Legea privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului nr. 1308 din 25.07.1997 și Hotărârea Guvernului nr.1428 din 16.12.2008 „Pentru aprobarea Regulamentului cu privire la vânzarea-cumpărarea și locațiunea/arenda terenurilor aferente”.

terenurilor a depășit valoarea lor de vânzare, stabilită în urma aplicării cadrului normativ respectiv, de cca 2,8 ori, sau cu 10 472,6 mii lei (*a se vedea Anexa nr.4*).

Cele relatate denotă faptul că mecanismul aplicat pentru stabilirea prețului de vânzare a terenurilor aferente în baza prețului normativ necesită a fi ajustat la condițiile actuale de piață, ceea ce s-a menționat și în Raportul auditului conformității asupra privatizării bunurilor prin concursuri investiționale și comerciale în anii 2013-2019, aprobat prin Hotărârea Curții de Conturi nr.28 din 24.06.2021, fiind înaintate recomandările de rigoare.

Notă: *Până în anul 2019, competențele ce țin de elaborarea Borderoului de calcul al prețului de vânzare-cumpărare a terenului aferent și de aprobarea suprafețelor terenurilor proprietate publică a statului utilizate în procesul tehnologic, aferente imobilelor private, precum și ale terenurilor utilizate în procesul tehnologic, aferente construcțiilor nefinalizate, etc. au fost atribuite ARFC.*

V. CONCLUZIA GENERALĂ

Rezultatele auditului privind corespunderea modului de privatizare în perioada anilor 2013-2019 a bunurilor proprietate publică prin vânzare la licitații și prin vânzare la Bursa de Valori a Moldovei cu principiile fundamentale aplicate în domeniul deetatării proprietății publice indică nerespectarea în măsură deplină a acestora. Deși procedura stabilită prin cadrul normativ în vigoare aferentă desfășurării licitațiilor în cauză a fost, în mare parte, respectată, neracordarea procesului de privatizare a proprietății publice cu prioritățile de politici publice naționale în domeniul propriu-zis, din cauza lipsei acestora, stabilirea în mod necorespunzător a obiectivelor de guvernare în domeniu, care nu contribuie la atingerea impactului scontat al privatizării patrimoniului public, precum și lacunele existente în cadrul normativ în vigoare, aferente estimării valorii de piață a obiectelor supuse privatizării și stabilirii prețului inițial de expunere la privatizare a acestora, neconcordanța prevederilor unor acte normative aplicate în domeniu etc. subminează desfășurarea privatizării proprietății publice în conformitate cu principiile de legalitate, transparență și eficiență.

Cele enunțate, în cumul cu limitarea activităților postprivatizare la monitoring-ul asupra exercitării obligațiilor de plată aferente bunurilor privatizate, determină imposibilitatea urmăririi realizării și cuantificării impactului scontat al deetatării proprietății publice, definit prin cadrul normativ în vigoare: „Restructurarea economiei naționale și sporirea competitivității acesteia prin atragerea de investiții private, prin asigurarea unui management eficient și prin alte modalități”.

De menționat că constatările de audit au fost aduse la cunoștința conducerii APP, care le-a acceptat.

Reieșind din cele relatate, auditul public extern înaintează recomandări, menite să remedieze lacunele, deficiențele, neconformitățile enunțate în prezentul Raport de audit. Recomandările înaintate au fost acceptate de către entitățile supuse auditului și recunoscute ca realizabile.

VI. RECOMANDĂRI

Conducerea APP, să asigure:

1. adoptarea Programului de dezvoltare strategică a APP conform cerințelor actelor normative în vigoare, precum și stabilirea, la planificarea anuală a activității, a indicatorilor de performanță cu reper cuantificabil și măsurabil, pentru a contribui la evaluarea adecvată a nivelului de realizare a

indicatorilor de impact prestabiliți, precum și la determinarea impactului scontat al activităților desfășurate în domeniul privatizării proprietății publice (pct.4.1.2.);

2. racordarea cu principiile bunei guvernări a procesului de elaborare a bugetului APP aferent finanțării administrării și privatizării bunurilor proprietate publică, prin planificarea cheltuielilor aferente în strictă corelare cu necesitățile reale (pct.4.1.4.);

3. intensificarea acțiunilor de informare a publicului despre expunerea la privatizare a bunurilor proprietate publică, precum și de promovare a culturii privatizării proprietății publice, în scopul sporirii nivelului concurenței în cadrul licitațiilor organizate și, ca urmare, al eficientizării impactului scontat al procesului de privatizare propriu-zis (pct.4.2.3.).

Echipa de audit:

Responsabili de întocmirea Raportului de audit:

șeful echipei de audit,

șef al Direcției audit II din cadrul

Direcției generale de audit IV

Irina TER-CULA

Membrii echipei de audit:

auditor public superior

Elena STRUGULEA

auditor public superior

Tatiana VREDNIC

auditor public superior

Paula BURLACU

auditor public

Olga CAPAȚINA

Responsabil de audit:

șeful Direcției generale de audit IV

Vasile MOȘOI

ANEXE

Anexa nr.1

Informații aferente domeniului auditat

Etapile și algoritmul procesului de privatizare a proprietății publice

I. Preprivatizare	Identificarea obiectului privatizării; Includerea obiectului privatizării în Lista bunurilor supuse privatizării; Expunerea la privatizare a obiectului.
II. Privatizare	<i>prin vânzare la licitații:</i> Organizarea evaluării bunurilor supuse privatizării; Stabilirea prețului inițial de vânzare, taxei de participare la licitație, datei-limită de depunere a cererilor și datei desfășurării licitației; Publicarea comunicatului informativ privind desfășurarea licitației; Familiarizarea potențialilor cumpărători cu dosarele bunurilor expuse la licitație, inclusiv asigurarea accesului la bunuri; Recepționarea cererilor de participare la licitație; Desfășurarea licitației de către Comisia de licitație; Achitarea de către câștigători, în bugetul de stat, a prețului bunului supus privatizării și a impozitului privat; Încheierea contractului de vânzare-cumpărare. <i>prin vânzare la Bursa de Valori a Moldovei:</i> Selectarea, prin organizarea unui concurs, a companiilor de broker pentru vânzarea acțiunilor; Stabilirea condițiilor speciale obligatorii de privatizare a valorilor mobiliare; Perfectarea setului de documente necesare expunerii valorilor mobiliare la vânzare; Stabilirea prețului inițial de vânzare a acțiunilor; Dispunerea vânzării valorilor mobiliare și publicarea Comunicatului informativ privind desfășurarea licitației; Desfășurarea licitației propriu-zise; Achitarea de către broker, în bugetul de stat, a costului acțiunilor procurate și a impozitului privat, precum și a taxelor Bursei și Depozitarului Național și a comisionului brokerilor; Recepționarea Dării de seamă a brokerului cu privire la realizarea vânzării acțiunilor.
III. Postprivatizare	Monitorizarea și controlul asupra exercitării clauzelor contractului de vânzare-cumpărare aferent privatizării.

Sursă: Elaborată în baza prevederilor normative aplicabile.

Cadrul instituțional aferent domeniului auditat

Denumirea autorității	Rolul autorității în domeniul privatizării proprietății publice
Guvernul	(i) aprobă listele bunurilor proprietate de stat supuse privatizării; (ii) aprobă proiectele individuale de privatizare; (iii) aprobă actele normative necesare executării Legii nr.121/2007; (iv) supraveghează procesul de privatizare a proprietății publice; (v) adoptă hotărâri privind schimbul de bunuri, inclusiv acțiuni, precum și privind vânzarea dreptului litigios; (vi) exercită alte atribuții stabilite prin lege ⁵⁰ .
MEI	promovează politica statului în domeniul administrării și deetizării proprietății publice ⁵¹ .
APP	(i) întocmește proiectul de Listă a bunurilor proprietate de stat supuse privatizării și îl prezintă Guvernului spre aprobare; (ii) examinează proiectele individuale de privatizare și le prezintă Guvernului spre aprobare; (iii) organizează pregătirea și desfășurarea procesului de privatizare a bunurilor proprietate de stat supuse privatizării și încheie contractele de vânzare-cumpărare aferente; (iv) participă la procesul de privatizare a terenurilor din domeniul privat al statului și încheie contractele de vânzare-cumpărare aferente; (v) efectuează monitoring-ul și supravegherea executării de către cumpărători a obligațiilor asumate în contractele de vânzare-cumpărare a bunurilor proprietate de stat, aplică măsuri în vederea executării acestor obligații sau reziliază contractele, soluționează litigiile în problemele privatizării; (vi) informează potențialii investitori și societatea civilă despre desfășurarea procesului de privatizare și rezultatele lui; (vii) gestionează mijloacele financiare destinate restructurării/lichidării sau privatizării întreprinderilor sau altor bunuri proprietate de stat; (viii) exercită alte atribuții stabilite de lege și de regulamentul propriu ⁵² .
AAPC	(i) avizează proiectul de Listă a bunurilor proprietate a statului supuse privatizării; (ii) elaborează proiecte individuale de privatizare a bunurilor proprietate a statului și le prezintă organului abilitat; (iii) elaborează caietele de sarcini; (iv) participă la monitoring-ul executării obligațiilor postprivatizare ale cumpărătorilor, asumate potrivit contractelor de vânzare-cumpărare, asigură condițiile care țin de competența AAPC și care sunt necesare executării acestor obligații; (v) exercită alte atribuții prevăzute de legislație ⁵³ .
AAPL	(i) întocmește și aprobă Lista de bunuri proprietate a unității administrativ-teritoriale supuse privatizării, prezintă extrase din aceste liste, spre coordonare, AAPC din domeniul ocrotirii sănătății, învățământului, culturii; (ii) organizează pregătirea și desfășurarea, în modul stabilit de Guvern, a procesului de privatizare a bunurilor proprietate a unității administrativ-teritoriale incluse în Lista bunurilor supuse privatizării, precum și a terenurilor proprietate a unității administrativ-teritoriale, încheie contractele de vânzare-cumpărare aferente; (iii) informează AAPL de nivelul al doilea și colectivitatea locală despre desfășurarea și rezultatele privatizării bunurilor proprietate a unității administrativ-teritoriale; (iv) exercită alte atribuții stabilite de lege și de legislația privind administrația publică locală ⁵⁴ .
Trezoreria de Stat	Direcție în cadrul Aparatului central al Ministerului Finanțelor, care asigură executarea de casă a bugetului public național și a componentelor acestuia.
Curtea de Conturi	Instituția supremă de audit a Republicii Moldova, care exercită controlul asupra modului de formare, administrare și întrebuințare a resurselor financiare publice și a patrimoniului public prin realizarea auditului public extern în conformitate cu standardele internaționale ale instituțiilor supreme de audit ⁵⁵ .

Sursă: Elaborată în baza prevederilor legale respective.

⁵⁰ Art.6 alin.(2) din Legea nr.121/2007.

⁵¹ Art.7 alin.(1) din Legea nr.121/2007.

⁵² Art.7 alin.(4) din Legea nr.121/2007.

⁵³ Art.8 alin.(2) din Legea nr.121/2007.

⁵⁴ Art.9 alin.(3) din Legea nr.121/2007.

⁵⁵ Art.3 alin.(1) din Legea privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a Republicii Moldova nr.260 din 07.12.2017.

Cadrul de reglementare

Bazele juridice aferente domeniului privatizării proprietății publice sunt reglementate de:

• LEGISLAȚIA PRIMARĂ:
Legea nr.121-XVI din 04.05.2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice;
Legea nr.1134 din 02.04.1997 privind societățile pe acțiuni;
Legea nr.171 din 11.07.2012 privind piața de capital;
Legea nr.989 din 18.04.2002 cu privire la activitatea de evaluare.
• CADRUL NORMATIV:
HG nr.945 din 20.08.2007 „Cu privire la măsurile de realizare a Legii nr.121-XVI din 4 mai 2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice”;
HG nr.136 din 10.02.2009 „Cu privire la aprobarea Regulamentului privind licitațiile cu strigare și cu reducere”;
HG nr. 453 din 02.06.2010 „Cu privire la modul de stabilire a prețului inițial de vânzare a acțiunilor proprietate publică supuse privatizării”;
HG nr.902 din 06.11.2017 „Cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Proprietății Publice”;
HG nr.145 din 13.02.2008 „Cu privire la aprobarea Regulamentului privind vânzarea acțiunilor proprietate publică pe piața reglementată”;
Hotărârea Comisiei Naționale a Pieței Financiare nr.23/3 din 08.05.2015 „Cu privire la eliberarea licenței de operator pe piață și a autorizației de piață reglementată de S.A. Bursa de Valori”;
Hotărârea Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare nr.48/7 din 17.12.2002 „Cu privire la aprobarea actelor normative privind activitatea de brokeraj și dealer”;
HG nr.958 din 04.08.2003 „Despre aprobarea Regulamentului provizoriu privind evaluarea bunurilor imobile”;
HG nr.1056 din 12.11.1997 „Despre măsurile de realizare a Legii cu privire la Programul de privatizare pentru anii 1997-1998”;
Ordinul Ministerului Finanțelor nr.208 din 24.12.2015 privind Clasificația bugetară.

Privatizarea proprietății publice auditată

Sinteza obiectelor expuse privatizării prin vânzare la licitații în perioada anilor 2013-2019

Nr. d/o	Denumirea obiectelor expuse privatizării	Anii:							Numărul de expuneri la licitații (în perioada anilor 2013-2019)
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019*	
1	Ambulatoriu, r-nul Călărași, s. Vălcineț				Expus	Vândut			1
2	Ambulatoriu, s. Codreanca, r-nul Strășeni	În Listă	În Listă	În Listă	Vândut				9
3	Baza de odihnă „Ciaica”, or. Koblevo, regiunea Nicolaev, Ucraina							Expus	1
4	Baza de odihnă „Mecita”, reg. Odessa, r-nul Belgorod-Dnestrovsc, or. Zatoka, str. Lazurnaia, 101					Expus	În Listă	În Listă	5
5	Baza de odihnă „Lux”, mun. Chișinău, or. Vadul lui Vodă, sect.57				Expus	În Listă	În Listă	În Listă	8
6	Baza de odihnă „Sălcioara”, or. Vadul lui Vodă	Vândut							1
7	Baza Turistică „Moldova”, Ucraina, Regiunea Transcarpatică, r-nul Rahov, s. Iasinea, str. Grușevski, 11				Expus	În Listă	În Listă	În Listă	8
8	Blocul administrativ al Institutului de Microbiologie și Virusologie, cu terenul aferent - 9,0671 ha, mun. Chișinău, bd. Dacia, 59	În Listă	În Listă	În Listă	În Listă	Vândut			9
9	Bun imobil, 217,0 m ² , or. Taraclia, str. Cebanov, 3					Expus	În Listă	În Listă	5
10	Bun imobil, 387,3 m ² , or. Cantemir, str. Ștefan Vodă, 7					Expus	În Listă	În Listă	5
11	Bun imobil, 746,6 m ² (fost cinematograful), or. Sângerei, str. Independenței, 122					Expus	Exclus		2
12	Casă de linie, Drumul R13 Bălți-Șoldănești-Râbnita, km 76+500, r-nul Șoldănești	În Listă	Vândut						2
13	Centru comercial, s. Dezghinea, r-nul Comrat	În Listă	În Listă	În Listă	Vândut				7
14	Cinematograful, or. Taraclia, str. V. Cebanov, 5	În Listă	În Listă	În Listă	În Listă	Vândut			9
15	Cinematograful „Patria”, or. Leova, str. Independenței, 20							Expus	1
16	Cinematograful „Prut”, or. Fălești, str. Ștefan cel Mare, 61							Expus	1
17	Clădirea primăriei, s. Șerpeni, r-nul Anenii Noi	În Listă	Vândut						2
18	Club cu rețele inginerești, s. Horodiște, r-nul Călărași	În Listă	În Listă	În Listă	Vândut				7
19	Club, com. Donici, s. Camenca, r-nul Orhei	În Listă	În Listă	În Listă	În Listă	În Listă	În Listă	În Listă	16
20	Club, s. Mihailovca, r-nul Sângerei	În Listă	Vândut						3
21	Complex de bunuri imobile, Drumul L36 Lipcani - Duruitoarea Nouă, km 17 +000, r-nul Briceni, s. Tețcani	Vândut							1
22	Complex de bunuri imobile, Drumul L376 Cornești-Boghenii Noi-	În Listă	În Listă	În Listă	În Listă	În Listă	Vândut		13

Nr. d/o	Denumirea obiectelor expuse privatizării	Anii:							Numărul de expuneri la licitații (În perioada anilor 2013-2019)
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019*	
	Hoginești, km 1+000, r-nul Ungheni, s. Cornești								
23	Complex de bunuri imobile, Drumul L376 Cornești-Boghenii Noi-Rădeni-Hoghinești, km 32+500, r-nul Călărași, s. Dereneu	În Listă	În Listă	În Listă	În Listă	În Listă	În Listă	În Listă	16
24	Complex de bunuri imobile, Drumul M14 Brest-Briceni-Chișinău-Tiraspol-Odesa, km 642+670, r-nul Briceni, s. Halahora de Sus	În Listă	Vândut						2
25	Complex de bunuri imobile, Drumul R20 Rezina-Orhei-Călărași, km 8+900, r-nul Rezina, s. Cinișeuți	În Listă	În Listă	În Listă	În Listă	În Listă	În Listă	În Listă	16
26	Complex de bunuri imobile, Drumul R38 Vulcănești-Cahul-Taraclia, km 51+900, r-nul Cahul, s. Moscovei	În Listă	Exclus	Expus	În Listă	În Listă	Vândut		11
27	Construcție-bloc de producere cu 4 etaje, mun. Chișinău, str. I. Gagarin, 10					Expus	În Listă	În Listă	5
28	Construcție-depozit metalic, 558,6 m ² , mun. Chișinău, str. Calea Orheiului, 127/3					Expus	Vândut		4
29	Construcție-rezervor, 60,0 m ² , mun. Chișinău, str. Calea Orheiului, 127/6					Expus	Vândut		2
30	Construcție-stație de epurare, 184,2 m ² , mun. Chișinău, str. Calea Orheiului, 127/4					Expus	Vândut		4
31	Construcție-stație de epurare, 43,5 m ² , mun. Chișinău, str. Calea Orheiului, 127/4					Expus	Vândut		4
32	Construcție, 160,5 m ² , r-nul Căușeni, or. Căinari, str. Trandafirilor, 57/1					Expus	În Listă	În Listă	5
33	Cota de 47/81 din clădirea de producere, or. Soroca, str. Uzinelor, 1					Expus	În Listă	În Listă	5
34	Cota-parte din bunul separat, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare, 200	În Listă	Exclus						6
35	Grădinița de copii, s. Cobălea, r-nul Șoldănești	Vândut							1
36	Î.S. Baza de odihnă „Știința”, s. Nicolaevca, r-nul Belgorod-Dnestrovsc, reg. Odessa, Ucraina						Expus/ Vândut		1
37	Î.S. „Autobaza Academiei de Științe a Moldovei”, mun. Chișinău, str. Sprâncenoaia						Expus/ Vândut		1
38	Î.S. „Centrul de Elaborări Economice și de Producție”, r-nul Sângerei, s. Biruința, str. Independenței, 1		Expus	În Listă	În Listă	În Listă	În Listă	În Listă	14
39	Î.S. „Detașamentul de pază paramilitară”, mun. Chișinău, str. Colina Pușkin, 19/1	În Listă	Exclus						1
40	Î.S. „Direcția de Reparații și Construcții”, mun. Chișinău, str. Muncești, 4		Expus/ Vândut						1

Nr. d/o	Denumirea obiectelor expuse privatizării	Anii:							Numărul de expuneri la licitații (În perioada anilor 2013-2019)
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019*	
41	Î.S. „Mina de piatră din Mileștii Mici”, r-nul Ialoveni, s. Piatra Albă	În Listă	Exclus						1
42	Î.S. „Pita Service”, or. Basarabeasca, str. Gării, nr. 120	În Listă	În Listă	În Listă	În Listă	În Listă	În Listă	În Listă	16
43	Î.S. „Preventoriul autogestionar al Academiei de Științe a Moldovei”, mun. Chișinău, str. Gheorghe Asachi, nr.62/3					Expus	În Listă	În Listă	5
44	Î.S. „Protecția Plantelor”, mun. Chișinău, or. Durești, str. Cartușa, 77					Expus	În Listă	În Listă	5
45	Î.S. „Școala auto Comrat”, mun. Comrat, str. Gorkii nr. 11	Vândut							1
46	Î.S. „Tabăra de însănătoșire pentru copii „Avtodorojnic”, Belgorod-Dnestrovsc, or. Sergheevka, str-la Tiras, 4					Expus	Exclus	Expus	3
47	Î.S. „Tipografia Academiei de Științe a Moldovei”, mun. Chișinău, str. Petru Movilă, 8						Expus/ Exclus		3
48	Î.S. Editura Didactică „Lumina”, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 180					Expus	În Listă	Exclus	5
49	Î.S. Firma agricolă „Serele Moldovei”, r-nul Anenii Noi, s. Speia					Expus	În Listă	Exclus	5
50	Î.S. „Combinatul de instruire prin cursuri din Bălți”, mun. Bălți, str. Feroviarilor, 91		Expus/ Vândut						2
51	Încăperi, 962,0 m ² , mun. Chișinău, str. Calea Orheiului, 112					Expus	În Listă	În Listă	5
52	Încăperi, mun. Chișinău, bd. Decebal, 99	<i>Notă: Include în Lista bunurilor proprietate de stat supuse privatizării prin HG nr.81 din 11.02.2019</i>						Expus	1
53	Încăperi, mun. Chișinău, bd. Decebal, 99							Expus	1
54	Încăperi, mun. Chișinău, bd. Decebal, 99							Expus	1
55	Încăperi, mun. Chișinău, șos. Muncești, 271							Expus	1
56	Încăperi, mun. Chișinău, șos. Muncești, 271							Expus	1
57	Institutul de Proiectări de Stat „IPROCOM”, mun. Chișinău, str. Gh. Tudor, 5				Expus	În Listă	În Listă	Exclus	8
58	Institutul de Stat de Proiectări „Industrialproiect”, mun. Chișinău, str. Gh. Tudor, 5		Expus/ Vândut						1
59	Întreprinderea Agricolă de Stat „Dumbrava Vest”, mun. Chișinău, str. Uzinelor, 209/1						Expus	Exclus	2
60	Întreprinderea Agricolă de Stat „Flori”, mun. Chișinău, or. Sângera, str. Florilor, 26						Expus	Exclus	2
61	Întreprinderea Comercială de Stat Magazinul de Firmă „Fantezie”, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 83				Expus	Vândut			3

Nr. d/o	Denumirea obiectelor expuse privatizării	Anii:							Numărul de expuneri la licitații (în perioada anilor 2013-2019)
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019*	
62	Întreprinderea de Stat de Producție și Comerț „Didactică”, mun. Chișinău, str. Columna, 118		Expus/ Vândut						1
63	Întreprinderea de reparație a mijloacelor de uz casnic „Rembăttechnica”, or. Anenii Noi, str. Chișinăului, nr.2	În Listă	Vândut						2
64	Î.S. de Pază Paramilitară a obiectelor energetice „Scutul Energetic”, mun. Chișinău, str. Vasile Alexandri, 78						Expus	Exclus	3
65	Î.S. Editorial-Poligrafică „Știința”, mun. Chișinău, str. Academiei, 3					Expus	În Listă	Exclus	5
66	Î.S. „Întreprinderea de Alimentație Publică „Crizantema””, mun. Chișinău, str. Academiei, 1A						Expus/ Vândut		1
67	Școală, s. Drojdieni, com. Șişcani, r-nul Nisporeni	În Listă	Vândut						3
68	Stație de pompare, 99 m ² , mun. Chișinău, str. Calea Orheiului, 127/7					Expus	Vândut		3

***Notă.** Potrivit Hotărârii Parlamentului nr.89 din 19.07.2019 „Privind instituirea moratorului asupra proceselor de privatizare a bunurilor publice”, în perioada anului 2019 a fost instituit moratoriu asupra proceselor în derulare ce vizează privatizarea, concesionarea, încheierea contractelor de parteneriat public-privat cu privire la bunurile proprietate publică a statului până la prezentarea și aprobarea de către Parlament a raportului Comisiei de anchetă pentru analiza modului de organizare și desfășurare a privatizării și concesionării proprietății publice începând cu anul 2013, constituită prin Hotărârea Parlamentului nr.51 din 18.06.2019.

****„Expus”** – denotă faptul că bunurile proprietate publică înscrise în Lista bunurilor supuse privatizării au fost expuse la privatizare conform deciziei Comisiei de licitații; **„În Listă”** - denotă faptul că bunurile vizate continuă să fie expuse la licitații în baza proceselor-verbale ale Comisiei de licitații, precum și sunt în continuare incluse și prezentate în Comunicatele informative publicate în Monitorul Oficial al Republicii Moldova; **„Exclus”** – denotă faptul că bunurile vizate supuse privatizării nu au mai fost expuse la privatizare (prin publicarea Comunicatelor informative privind desfășurarea licitațiilor „cu strigare”), din diferite motive: selectarea unei alte modalități de privatizare a bunurilor proprietate publică supuse privatizării; excluderea acestora din Lista bunurilor proprietate de stat supuse privatizării (Anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 945 din 20.08.2007); necesitatea perfectării repetate a setului de documente pentru bunurile expuse la licitație etc.

Sursă: Lista bunurilor proprietate de stat supuse privatizării, aprobată prin Anexa nr.2 din HG nr.945 din 20.08.20017 „Cu privire la măsurile de realizare a Legii nr.121-XVI din 4 mai 2007 privind administrarea și deținutarea proprietății publice”; Procesele-verbale ale ședințelor Comisiei de licitație pentru vânzarea bunurilor proprietate publică pe anii 2013-2019; Ordinele APP cu privire la expunerea la privatizare a bunurilor proprietate publică de stat; Comunicatele informative privind expunerea bunului la licitații „cu strigare” sau „cu reducere”.

Sinteza portofoliilor de acțiuni expuse privatizării prin vânzare la Bursa de Valori a Moldovei în perioada anilor 2013-2019

Portofoliile de acțiuni expuse privatizării		Anii							Numărul de expuneri la vânzare
Denumirea societății pe acțiuni	Cota-parte în capitalul social, %	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019*	
S.A. „Barza Albă”	100				Expus	În Listă	Exclus	Revizuită modalitatea	6

Portofoliile de acțiuni expuse privatizării		Anii							Numărul de expuneri la vânzare
Denumirea societății pe acțiuni	Cota-parte în capitalul social, %	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019*	
								de expunere spre vânzare	
S.A. „Fabrica de fermentare a tutunului din Orhei”	95,070	În Listă	În Listă	În Listă	Exclus	Proces de lichidare			22
S.A. „Vinuri Ialoveni”	60,414			Expus	Exclus	Proces de insolabilitate			1
S.A. „Cerealeproiect”	56,413	Vândut							1
S.A. „Mapamond”	41,963	În Listă	Vândut						20
S.A. „Complex”	39,951	În Listă	În Listă	În Listă	În Listă	În Listă	În Listă	În Listă	25
S.A. „CIMS-73”	36,785			Expus	În Listă	În Listă	În Listă	În Listă	14
S.A. „Glass Container Company”	31,415			Expus	În Listă	Vândut			15
S.A. „Cereale-Cahul”	30,000	În Listă	Vândut						21
S.A. „PROT-Cantemir”	28,064	În Listă	În Listă	Vândut					6
S.A. „Fabrica de conserve din Glodeni”	28,836	În Listă	În Listă	În Listă	Exclus	Proces de lichidare			24
S.A. „Fabrica de zahăr din Ghindești”	25,197			Expus	Exclus	Proces de lichidare			1
S.A. „Găinușa”	22,766	În Listă	În Listă	În Listă	Exclus	Proces de lichidare			14
S.A. „Fabrica de produse lactate din Nisporeni”	19,701	În Listă	În Listă	În Listă	În Listă	În Listă	Vândut		13
S.A. „Auto-Real”	17,308	În Listă	Vândut						5
S.A. „Natur – Telecon”	16,960	În Listă	În Listă	În Listă	În Listă	În Listă	Vândut		13
Fabrica de unt și brânză din Vulcănești „Inlav” S.A.	13,331	În Listă	În Listă	În Listă	În Listă	Vândut			11
S.A. „IAHNI”	9,226	În Listă	În Listă	Exclus	Proces de lichidare				4
S.A. „Lapte-Agro”	9,961			Expus	Exclus	Proces de insolabilitate			1
S.A. „Autoservice din Pârlița”	7,360				Expus	Vândut			4
Întreprinderea mixtă „Fabindlapte” S.A.	6,384	În Listă	Vândut						13
S.A. „Întreprinderea de Colectare și Desfacere Anenii Noi”	3,507	În Listă	În Listă	În Listă	În Listă	Vândut			13
S.A. „Nord-Zahăr”	2,450	În Listă	Vândut						17
S.A. „Inlac”	1,478	În Listă	În Listă	Vândut					6
S.A. de achiziții și desfacere a producției agricole „Livada”	0,748				Expus	Vândut			4
S.A. „CARMEZ”	0,110	Vândut							1
S.A. „CARMEZ”	0,019		Expus/Vândut						1
S.A. „CARMEZ”	0,023		Expus	Vândut					2
S.A. „Agromec-Zăbriceni”	0,078	În Listă	În Listă	În Listă	În Listă	Vândut			13
S.A. pentru aprovizionare și desfacere „Agroindservice”	0,064	În Listă	În Listă	În Listă	În Listă	Vândut			9
S.A. „Fabrica de unt din Taraclia”	0,100	În Listă	Vândut						5
S.A. „Comerț-Petrol”	100	În Listă	În Listă	În Listă	În Listă	Vândut			12
S.A. „Armo-Beton”	100	Vândut							6
S.A. „Complecons”	100	În Listă	În Listă	În Listă	Exclus	Proces de lichidare			6
S.A. „Uzina de mașini de salubritate din Fălești”	94,124	În Listă	În Listă	În Listă	În Listă	În Listă	Exclus	Proces de lichidare	24
S.A. Magazinul Universal Central „UNIC”	85,450				Expus/Vândut				4

Portofoliile de acțiuni expuse privatizării		Anii							Numărul de expuneri la vânzare
Denumirea societății pe acțiuni	Cota-parte în capitalul social, %	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019*	
S.A. „Combustibil Solid”	78,03	În Listă	În Listă	În Listă	În Listă	Exclus	Proces de lichidare		19
S.A. „Apromaș”	71,407	În Listă	Vândut						14
S.A. pentru producerea covoarelor „Floare-Carpet”	59,486	În Listă	În Listă	În Listă	În Listă	Vândut			16
S.A. „Alimentarmaș”	30,08	În Listă	În Listă	În Listă	Exclus	Proces de insolvabilitate			11
S.A. „Aeroport Catering”	100	În Listă	În Listă	În Listă	Vândut				8
S.A. „Aeroport Handling”	100	În Listă	Vândut						3
S.A. „Drumuri-Cahul”	98,44					Expus	În Listă	În Listă	3
S.A. „Drumuri-Râșcani”	98,38					Expus	În Listă	În Listă	3
S.A. „Drumuri-Soroca”	98,34					Expus	În Listă	În Listă	3
S.A. „Drumuri-Ialoveni”	98,18						Expus	În Listă	2
S.A. „Drumuri-Cimislia”	98,00					Expus	În Listă	În Listă	3
S.A. „Drumuri-Orhei”	97,87						Expus	În Listă	2
S.A. „Drumuri-Criuleni”	97,53						Expus	În Listă	2
S.A. „Drumuri-Căușeni”	97,33						Expus	În Listă	2
S.A. „Drumuri-Bălți”	96,53						Expus/ Vândut		2
S.A. „Drumuri-Edineț”	94,93						Expus	În Listă	2
S.A. „Drumuri-Strășeni”	94,86						Expus	În Listă	2
B.C. „EuroCreditBank” S.A.	21,019	În Listă	Vândut						22
S.A. „Ceramica-T”	60,191	În Listă	În Listă	În Listă	În Listă	În Listă	În Listă	În Listă	29
Întreprinderea mixtă „Jolly-Alon” S.A.	34,962	Vândut							13
S.A. Hotelul „Chișinău”	60,179	În Listă	În Listă	În Listă	În Listă	În Listă	În Listă	În Listă	14
S.A. „Artizana-Folc”	0,465			Expus	Exclus	Proces de insolvabilitate			1
S.A. „Sudor”	0,169	În Listă	Vândut						3
S.A. „Amelioratorul”	99,385	În Listă	În Listă	În Listă	Vândut				18
S.A. „Aqua-Prut”	76,50	În Listă	În Listă	În Listă	În Listă	În Listă	În Listă	În Listă	26
S.A. „Basarabia-Nord”	0,072				Expus	În Listă	Vândut		6
S.A. Fabrica de vinuri „Vinăria-Bardar”	0,005				Expus/ Vândut				1
S.A. „Farmaco”	94,61		Expus/ Vândut						4
S.A. „Flamingo 96”	28,893			Expus	Exclus	Proces de insolvabilitate			1
S.A. „Unprodact”	4,270			Expus	Exclus	Proces de insolvabilitate			1
S.A. Fabrica de unt din Florești	0,365				Expus	Vândut			5

***Notă:** A fost instituit moratoriu asupra proceselor în derulare ce vizează privatizarea (a se vedea Nota din pct.2.3. din prezentul Raport).

****„Exclus”** – denotă faptul că portofoliile statului din societățile pe acțiuni vizate nu au mai fost expuse la privatizare (prin publicarea Comunicatelor informative privind desfășurarea licitațiilor „cu strigare” pe piața reglementată pentru privatizarea acțiunilor proprietate publică de stat din societățile pe acțiuni), din diferite motive: excluderea acestora din Lista bunurilor proprietate de stat supuse privatizării (Anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 945 din 20.08.2007); intrarea societăților pe acțiuni respective în procedură de insolvabilitate; revizuirea modalității de expunere în funcție de importanța bunului pentru economia națională (de exemplu, S.A. „Barza Albă”).

Sursă: Lista bunurilor proprietate de stat supuse privatizării, aprobată prin Anexa nr.2 din HG nr.945 din 20.08.20017 „Cu privire la măsurile de realizare a Legii nr.121-XVI din 4 mai 2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice”; Procesele-verbale ale ședințelor Comisiei privind stabilirea prețurilor de vânzare a valorilor mobiliare proprietate publică a statului ce vor fi expuse pe piața reglementată prin licitație „cu strigare”, în pachete unice; Comunicatele informative privind desfășurarea licitațiilor „cu strigare” pe piața reglementată pentru privatizarea acțiunilor proprietate publică de stat din societățile pe acțiuni, în loturi unice.

Sinteza obiectelor privatizate prin vânzare la licitații pe anii 2013-2019

Nr. d/o	Denumirea obiectelor privatizate	Adresa amplasării obiectelor privatizate	Tipul licitației (cu strigare/ cu reducere)	Valoarea de piață a obiectelor privatizate, potrivit evaluărilor externe (mii lei)	Valoarea obiectelor privatizate, potrivit contractelor de vânzare-cumpărare aferente (mii lei)	Diferența dintre valoarea de vânzare și valoarea evaluată (mii lei)	Numărul de expuneri la licitații ale obiectivelor privatizate (În perioada anilor 2013-2019)
Anul 2013:							
1	Construcție nefinalizată -Grădinița de copii	r-nul Șoldănești, s. Cobâlea	cu reducere	55,0	36,0	-19,0	1
2	Complex de bunuri imobile; Drumul L36 Lipcani-Duruitoarea Nouă, km 17+000	r-nul Briceni, s. Tețcani	cu strigare	50,0	60,0	+10,0	1
3	Baza de odihnă „Sălcioara”	mun. Chișinău, or. Vadul lui Vodă	cu strigare	280,0	840,0	+560,0	1
4	Î.S. „Școala Auto” Comrat	UTA Găgăuzia, mun. Comrat, str. Gorkii, 11	cu strigare	1 131,8	1 320,0	+188,2	1
Total, a. 2013			x	1 516,8	2 256,0	+739,2	X
Anul 2014:							
5	Construcție nefinalizată -Clădirea Primăriei	r-nul Anenii Noi , s. Șerpeni	cu reducere	142,0	70,0	-72,0	2
6	Construcție nefinalizată – Școala	r-nul Nisporeni , s. Drojdieni	cu reducere	95,8	66,0	-29,8	3
7	Întreprinderea de reparație a mijloacelor de uz casnic „Rembătetehnica”	or. Anenii Noi, str. Concilierii Naționale, nr.10	cu strigare	131,6	488,4	+356,8	2
8	Î.S. „Direcția de Reparații și Construcții”	mun. Chișinău, sect. Botanica, str-la Muncești, 4	cu strigare	1 879,7	2 100,0	+220,3	1
9	Î.S. de producție și comerț „Didactica”	mun. Chișinău, str. Columna, 118	cu strigare	1 376,8	1 540,0	+163,2	1
10	Institutul de stat de proiectări „Industrial Proiect”	mun. Chișinău, str. Gh. Tudor, 5	cu strigare	47,7	220,0	+172,3	1
11	Î.S. Combinatul de instruire prin cursuri din Bălți	mun. Bălți, str. Feroviarilor, 91	cu strigare	2 337,5	2 250,0	-87,5	2
12	Construcție nefinalizată- Club, s. Mihailovca	s. Mihailovca, r-nul Sângerei	cu strigare	118,0	105,0	-13,0	3
13	Complex de bunuri imobile (casă de linie), Drumul R13 „Bălți-Șoldănești-Râbnîța”	r-nul Șoldănești, s. Olișcani	cu strigare	40,0	72,0	+32,0	2
14	Complex de bunuri imobile (casă de linie) Drumul M14 „Brest-Briceni-Chișinău-Tiraspol-Odesa”	Drumul M14 „Brest-Briceni-Chișinău-Tiraspol-Odesa”	cu strigare	20,0	23,0	+3,0	2
Total, a. 2014			x	6 189,1	6 934,4	+745,3	x

Nr. d/o	Denumirea obiectelor privatizate	Adresa amplasării obiectelor privatizate	Tipul licitației (cu strigare/ cu reducere)
Anul 2015:			
x	X	X	X
Anul 2016:			
15	Obiectul nefinalizat - Club cu rețele inginerești	r-nul Călărași, s. Horodiște	cu strigare
16	Obiectul nefinalizat - Centru comercial	UTA Găgăuzia, s. Dezghingea	cu strigare
17	Obiectul nefinalizat – Ambulatoriu	r-nul Strășeni s. Codreanca	cu strigare
	Total, a. 2016		x
Anul 2017:			
18	Obiectul nefinalizat – Cinematograf	or. Taraclia , str. V. Cebanov	cu strigare
19	Obiectul nefinalizat – Ambulatoriu	r-nul Călărași, s. Vălcineț	cu strigare
20	Obiectul nefinalizat - Bloc administrativ al Institutului de Microbiologie și Virusologie, cu terenul aferent 9,0671 ha	mun. Chișinău, bd. Dacia 59	cu strigare
21	Întreprinderea Comercială de Stat Magazinul de firmă „Fantezie”	mun. Chișinău, str. Ștefan cel Mare și Sfânt 83	cu strigare
	Total, a. 2017		x
Anul 2018:			
22	Construcția - rezervor, 60,0 m ²	mun. Chișinău str. Calea Orheiului 127/6	cu strigare
23	Complexul de bunuri imobile L376	r-nul Ungheni , s. Cornești	cu strigare
24	Î.S. de alimentație publică „Crizantema”	mun. Chișinău, str. Academiei 1/A	cu strigare
25	Î.S. Baza de odihnă „Știința”	r-nul Belgorod-Dnestrovsk, reg. Odesa , Ucraina	cu strigare
26	Î.S. „Autobaza Academiei de Științe a Moldovei”	mun. Chișinău, str. Sprâncenoaia	cu strigare
27	Complexul de bunuri imobile, Drumul r38 Vulcănești	r-nul Cahul , s. Moscovei	cu strigare
28	Construcția stației de pompare, 99,0 m ²	mun. Chișinău, str. Calea Orheiului 127/7	cu strigare

Valoarea de piață a obiectelor privatizate, potrivit evaluărilor externe (mii lei)	Valoarea obiectelor privatizate, potrivit contractelor de vânzare-cumpărare aferente (mii lei)	Diferența dintre valoarea de vânzare și valoarea evaluată (mii lei)	Numărul de expuneri la licitații ale obiectivelor privatizate (În perioada anilor 2013-2019)
X	X	X	x
346,4	382,00	+35,6	7
85,4	94,00	+8,6	7
292,7	325,00	+32,3	9
724,5	801,0	+76,5	x
67,3	98,0	+30,7	9
108,0	125,0	+17,0	1
32 000,0	35 850,0	+3 850,0	9
-49,7	630,0	+679,7	3
32 125,6	36 703,0	+4 577,4	x
206,0	260,0	+54,0	2
35,7	60,0	+24,3	13
5 650,0	6 600,0	+950,0	1
790,0	880,0	+90,0	1
6 591,4	7 500,0	+908,6	1
113,2	125,0	+11,8	14
320,0	480,0	+160,0	3

Nr. d/o	Denumirea obiectelor privatizate	Adresa amplasării obiectelor privatizate	Tipul licitației (cu strigare/ cu reducere)	Valoarea de piață a obiectelor privatizate, potrivit evaluărilor externe (mii lei)	Valoarea obiectelor privatizate, potrivit contractelor de vânzare-cumpărare aferente (mii lei)	Diferența dintre valoarea de vânzare și valoarea evaluată (mii lei)	Numărul de expuneri la licitații ale obiectivelor privatizate (în perioada anilor 2013-2019)
29	Construcția depozitului metalic, 558,6 m ²	mun. Chișinău, str. Calea Orheiului 127/3	cu strigare	1 095,0	1 205,0	+110,0	4
30	Construcția stației de epurare, 184,2 m ²	mun. Chișinău, str. Calea Orheiului 127/4	cu strigare	358,0	395,0	+37,0	4
31	Construcția stației de epurare, 43,5 m ²	mun. Chișinău, str. Calea Orheiului 127/4	cu strigare	206,0	240,0	+34,0	4
Total, a. 2018			x	15 365,3	17 745,0	+2 379,7	x
Anul 2019: A fost instituit moratoriu asupra proceselor în derulare ce vizează privatizarea (a se vedea Nota din pct.2.3. din prezentul Raport).							
TOTAL, general:			x	55 921,3	64 439,4	+8 518,1	x

Sursă: Procesele-verbale cu privire la expunerea bunurilor proprietate publică de stat la licitații pe anii 2013-2018; Comunicatele informative publicate în Monitorul Oficial al Republicii Moldova; Rapoartele de evaluare externă respective.

Sinteza portofoliilor de acțiuni privatizate prin vânzare la Bursa de Valori a Moldovei pe anii 2013-2019

Nr. d/o	Denumirea societății pe acțiuni expusă privatizării	Adresa amplasării societății pe acțiuni	Genul principal de activitate desfășurat	Cota-parte a statului în capitalul social expusă privatizării, %	Portofoliul de acțiuni expus privatizării:					Numărul de expuneri la vânzare <i>(în perioada anilor 2013-2019)</i>
					Numărul acțiunilor	Prețul nominal al acțiunilor <i>(lei)</i>	Valoarea portofoliului, potrivit prețului nominal <i>(mii lei)</i>	Prețul de vânzare al acțiunilor <i>(lei)</i>	Valoarea portofoliului, potrivit prețului de vânzare <i>(mii lei)</i>	
Anul 2013:										
1	S.A. „Cerealeproiect”	mun. Chișinău, bd. Decebal, 82	Activități de proiectare, urbanism, servicii tehnice	56,413	2 815	2,00	5,6	1,00	2,8	1
2	S.A. Întreprinderea Mixtă „Jolly Alon”	mun. Chișinău, str. Maria Cibotari, 37	Servicii hoteliere, servicii restaurant	34,962	186	46 310,00	8 613,7	180 000,00	33 480,0	1
3	S.A. „Carmez”	mun. Chișinău, șos. Muncești, 121	carne, produse din carne	0,110	2 382	10,00	23,8	10,00	23,8	1

Nr. d/o	Denumirea societății pe acțiuni expusă privatizării	Adresa amplasării societății pe acțiuni	Genul principal de activitate desfășurat	Cota-parte a statului în capitalul social expusă privatizării, %
4	S.A. „Armo-Beton”	com. Băcioi, str. Uzinelor, 8	Fabricarea elementelor din beton armat	100
	Total, a.2013:			x
5	S.A. „Aeroport Handling”	mun. Chișinău, bd. Dacia, 80/3	Reparația aparatelor de zbor și a tehnicii spațiale	100
6	Î.M. „Farmaco” S.A.	mun. Chișinău, str. Vadul lui Vodă, 2	Produse farmaceutice	94,614
7	S.A. „Auto-Real”	mun. Bălți, str. Ștefan cel Mare, 137	Servicii de transport	17,308
8	S.A. „Nord-Zahăr”	or. Briceni, str. Uzinelor, 30	Producerea zahărului	2,450
9	S.A. „Apromaș”	or. Edineți, str. Independenței, 101	Fabricarea mașinilor-unelte pentru prelucrarea lemnului	71,407
10	S.A. „Cereale-Cahul”	or. Cahul, zona industrială	Producerea și realizarea nutrețurilor combinate	30
11	Întreprinderea Mixtă „FabIndLapte” S.A.	or. Căușeni, șos. Tighina, 10	Achiziționarea laptelui, industrializarea lui	6,384
12	S.A. „Sudor”	mun. Chișinău, or. Sângera, str. Industrială, 1	Tratarea și acoperirea metalelor	0,169
13	S.A. „Carmez”	mun. Chișinău, șos. Muncești, 121	Carne, produse din carne	0,019

Portofoliul de acțiuni expus privatizării:					Numărul de expuneri la vânzare <i>(în perioada anilor 2013-2019)</i>
Numărul acțiunilor	Prețul nominal al acțiunilor <i>(lei)</i>	Valoarea portofoliului, potrivit prețului nominal <i>(mii lei)</i>	Prețul de vânzare al acțiunilor <i>(lei)</i>	Valoarea portofoliului, potrivit prețului de vânzare <i>(mii lei)</i>	
522 102	10,00	5 221,0	43,00	22 450,4	1
x	X	13 864,1	x	55 957,0	
Anul 2014:					
204 500	10,00	2 045,0	135,00	27 607,5	2
614 641	37,00	22 741,7	84,00	51 629,8	2
54 261	1,00	54,2	0,05	2,7	2
168 464	10,00	1 684,6	0,50	84,2	2
604 057	10,00	6 040,6	3,30	1 993,4	3
287 133	10,00	2 871,3	7,55	2 167,9	3
18 019	20,00	360,4	0,46	8,3	3
402	10,00	4,0	12,65	5,1	3
414	10,00	4,1	14,60	6,0	1

Nr. d/o	Denumirea societății pe acțiuni expusă privatizării	Adresa amplasării societății pe acțiuni	Genul principal de activitate desfășurat	Cota-parte a statului în capitalul social expusă privatizării, %
14	S.A. „Mapamond”	or. Glodeni, str. Eminescu, 6	Deservirea agrochimică și biologică	41,963
15	S.A. „EuroCreditBank”	mun. Chișinău, str. Ismail, 33	Activități ale băncilor, birouri de cambii	21,019
16	S.A. „Fabrica de unt din Taraclia”	or. Taraclia, str. Voczalinaia, 65	Produse lactate	0,100
Total, a. 2014:				x
17	S.A. „InLac”	r-nul Edineț, or. Cupcini, str. Chișinăului, 45	Lactate, unt, lapte-praf degresat	1,494
18	S.A. „Carmez”	mun. Chișinău, șos. Muncești, 121	Carne, produse din carne	0,023
19	S.A. „Prot-Cantemir”	r-nul Cantemir, s. Cania	Reparația și deservirea tehnicii	28,064
Total 2015:				x
20	S.A. „Aeroport Catering”	mun. Chișinău, bd. Dacia, 80/3	Activitate de desfacere a alimentelor gata, restaurante, baruri	100
21	S.A. „Amelioratorul”	or. Taraclia, str. Voczalinaia, 91	Construcția rețelelor, alte lucrări de construcție	99,385
22	S.A. Magazinul Universal Central „UNIC”	mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 8	Comerțul cu ridicata; comerțul cu amănuntul	85,45

Portofoliul de acțiuni expus privatizării:					Numărul de expuneri la vânzare <i>(în perioada anilor 2013-2019)</i>
Numărul acțiunilor	Prețul nominal al acțiunilor <i>(lei)</i>	Valoarea portofoliului, potrivit prețului nominal <i>(mii lei)</i>	Prețul de vânzare al acțiunilor <i>(lei)</i>	Valoarea portofoliului, potrivit prețului de vânzare <i>(mii lei)</i>	
407 133	1,00	407,1	0,01	4,1	4
2 270 000	10,00	22 700,0	10,00	22 700,0	4
347	20,00	7,0	9,30	3,2	4
x	x	58 920,0	x	106 212,2	x
Anul 2015:					
67 592	5,00	338,0	0,70	47,3	5
505	10,00	5,0	18,00	9,1	2
18 946	10,00	189,5	1,30	24,6	5
x	x	532,5	x	81,0	x
Anul 2016:					
39 000	150,00	5 850,0	130,00	5 070,0	7
183 987	10,00	1 839,9	5,34	982,5	7
68 174	115,00	7 840,0	3 700,00	252 243,8	1

Nr. d/o	Denumirea societății pe acțiuni expusă privatizării	Adresa amplasării societății pe acțiuni	Genul principal de activitate desfășurat	Cota-parte a statului în capitalul social expusă privatizării, %
23	S.A. Fabrica de vinuri „Vinăria – Bardar”	r-nul Ialoveni, s. Bardar, str. Uzinelor, 3	Fabricarea și comercializarea băuturilor, producției alcoolice	0,005
	Total, a. 2016:			x
24	Î.M. „Glass Container Company” S.A.	mun. Chișinău, str. Uzinelor, 201	Fabricarea ambalajelor din sticlă	31,415
25	S.A. pentru producerea covoarelor „Floare-Carpet”	mun. Chișinău, str. Grădina Botanică, 15	Fabricarea și comercializarea covoarelor	59,486
26	S.A. Fabrica de unt și brânzeturi din Vulcănești „InLav”	or. Vulcănești, str. Komsomoliskaya, 42	Unt, produse lactate	13,331
27	S.A. „Autoservice din Pârlița”	r-nul Ungheni, s. Pârlița	Servicii de reparații și montaj	7,360
28	S.A. de achiziții și desfacere a producției agricole „Livada”	r-nul Orhei, s. Peresecina, str. Boris Glavan, 10	Achiziții și comerț producție agricolă	0,748
29	S.A. „Agromec-Zăbriceni”	r-nul Edineț, s. Zăbriceni	Servicii de reparație	0,078
30	S.A. pentru aprovizionare și desfacere „Agroindservice”	or. Nisporeni, str. Toma Ciorbă, 2	Comerțul cu piese pentru mașini agricole	0,064
31	S.A. „Întreprinderea de colectare și	r-nul Anenii Noi, s. Bulboaca	Colectarea și comercializarea producției agricole	3,507

Portofoliul de acțiuni expus privatizării:					Numărul de expuneri la vânzare <i>(în perioada anilor 2013-2019)</i>
Numărul acțiunilor	Prețul nominal al acțiunilor <i>(lei)</i>	Valoarea portofoliului, potrivit prețului nominal <i>(mii lei)</i>	Prețul de vânzare al acțiunilor <i>(lei)</i>	Valoarea portofoliului, potrivit prețului de vânzare <i>(mii lei)</i>	
8	35,00	0,3	300,00	2,4	1
x	x	15 530,2	x	258 298,7	x
Anul 2017:					
158 081	484,00	76 511,2	183,00	28 928,8	5
3 620 460	11,00	39 825,0	12,20	44 169,6	10
4 337	50,00	216,8	0,05	0,2	10
3 462	5,00	17,3	0,20	0,7	4
268	20,00	5,3	1,00	0,3	4
29	10,00	0,3	0,20	0,006	13
14	10,00	0,1	3,00	0,04	9
1 287	20,00	25,7	0,5	0,6	11

Nr. d/o	Denumirea societății pe acțiuni expusă privatizării	Adresa amplasării societății pe acțiuni	Genul principal de activitate desfășurat	Cota-parte a statului în capitalul social expusă privatizării, %	Portofoliul de acțiuni expus privatizării:					Numărul de expuneri la vânzare (în perioada anilor 2013-2019)
					Numărul acțiunilor	Prețul nominal al acțiunilor (lei)	Valoarea portofoliului, potrivit prețului nominal (mii lei)	Prețul de vânzare al acțiunilor (lei)	Valoarea portofoliului, potrivit prețului de vânzare (mii lei)	
	desfacere Anenii Noi									
32	S.A. „Comerț-Petrol”	mun. Chișinău, str. Columna, 90	Comerțul cu ridicata al combustibililor solizi, lichizi	100.000	77 596	10,00	775,9	0,22	17,0	12
33	S.A. „Fabrica de unt din Florești”	or. Florești, s. Vărvăreanca	Unt, produse lactate, lapte praf degresat	0,365	332	50,00	16,6	650,00	215,8	5
	Total, a. 2017:					x	117 394,2	x	73 333,2	X
Anul 2018:										
34	S.A. „Basarabia-Nord”	mun. Bălți, bd. Victoriei, 90A	Carne și produse din carne, conserve	0,072	597	20,00	11,9	17,50	10,5	6
35	S.A. „Natur - Telecon”	r-nul Telenești, s. Negureni	Vinuri și băuturi alcoolice, sucuri, piureuri din fructe	16,960	56 644	10,00	566,4	0,10	5,7	13
36	S.A. „Fabrica de produse lactate din Nisporeni”	Nisporeni, str. Industrială, 78	Produse lactate	19,701	17 598	10,00	176,0	1,28	22,5	13
37	S.A. „Drumuri – Bălți”	mun. Bălți, str. Decebal, 133	Reparația și întreținerea drumurilor	9,528	1 862 395	10,00	18 623,9	15,55	28 960,2	2
	Total, a. 2018:			x	x	x	19 378,2	x	28 998,9	X
Anul 2019: A fost instituit moratoriu asupra proceselor în derulare ce vizează privatizarea (a se vedea Nota din pct.2.3. din prezentul Raport).										
	TOTAL, general:			x	x	x	225 619,2	x	552 881,0	X

Sursă: Lista societăților pe acțiuni ale căror valori mobiliare proprietate publică a statului au fost vândute la licitații „cu strigare”, în pachete unice, pe piața reglementată; Dărilor de seamă ale Societăților de investiții (brokerilor); Rapoartele generale ale Bursei de Valori a Moldovei; Procesele-verbale ale ședințelor Comisiei privind stabilirea prețurilor de vânzare a valorilor mobiliare proprietate publică a statului ce vor fi expuse pe piața reglementată prin licitație „cu strigare”, în pachete unice; Comunicatele informative privind desfășurarea licitațiilor „cu strigare” pe piața reglementată pentru privatizarea acțiunilor proprietate publică de stat din societățile pe acțiuni, în loturi unice.

Sfera și abordarea auditului

Subiectul auditului public a constituit procesul de privatizare a bunurilor/activelor proprietate publică a statului organizat prin intermediul licitațiilor cu strigare/cu reducere și la Bursa de Valori a Moldovei în perioada anilor 2013-2019.

Procesul de audit a cuprins o succesiune de activități de audit logic structurate, orientate asupra testării criteriilor de audit definite, în scopul atingerii obiectivelor stabilite, fiind axate pe sistem și pe probleme.

Abordarea de audit s-a bazat pe testarea conformității desfășurării licitațiilor cu strigare/cu reducere și la Bursa de Valori a Moldovei, prin aplicarea testărilor de fond.

Aria de audit a cuprins testarea a 100% din licitațiile cu strigare/cu reducere și a celor organizate prin Bursa de Valori a Moldovei.

Sursele criteriilor de audit public, care au stat la baza constatărilor și concluziilor formulate, au fost prevederile actelor legislative și normative în vigoare aferente domeniului auditat, după cum urmează:

Etapile procesului de privatizare a bunurilor/activelor proprietate publică și obiectivele de audit relevante	Obiectivele de audit	Lista actelor normative care au servit drept surse de criterii
Obiectivul specific: „ Activitățile de privatizare a obiectelor/ activelor proprietate publică a statului s-au organizat și desfășurat cu respectarea principiilor legalității, accesibilității și transparenței? ”		
Etapa: Preprivatizare	Finanțarea activităților de privatizare a bunurilor proprietate publică	• Art.58 din Legea nr.121/2007; • Legea bugetului de stat pe anul respectiv
	Identificarea obiectului privatizării	Lipsește politici publice naționale în domeniul deetizării proprietății publice
	Includerea obiectului privatizării în Lista bunurilor supuse privatizării	• Art.6 alin.(2) din Legea nr.121/2007; • Anexa nr.2 din HG nr.945 din 20.08.2007
	Expunerea la privatizare a obiectului	• Art.38 din Legea nr.121/2007
Obiectivul specific: „ Privatizarea bunurilor/activelor proprietate publică a statului s-a realizat conform principiilor de legalitate și transparență? ”		
Etapa: Privatizare	prin vânzare la licitații cu strigare/cu reducere:	
	Organizarea evaluării bunurilor supuse privatizării	• Art.29 lit.b) din Legea nr.121/2007; • Pct.12 lit.e) din Regulamentul privind licitațiile cu strigare și cu reducere, aprobat prin HG nr.136 din 10.02.2009
	Stabilirea prețului inițial de vânzare, taxei de participare la licitație și datei-limită de depunere a cererilor și datei desfășurării licitației	• Art.34 din Legea nr.121/2007; • Pct.10 și pct.16 din Regulamentul privind licitațiile cu strigare și cu reducere, aprobat prin HG nr.136 din 10.02.2009
	Publicarea comunicatului informativ privind desfășurarea licitației	• Pct.11 din Regulamentul privind licitațiile cu strigare și cu reducere, aprobat prin HG nr.136 din 10.02.2009

Etapale procesului de privatizare a bunurilor/activelor proprietate publică și obiectivele de audit relevante	Obiectivele de audit	Lista actelor normative care au servit drept surse de criterii
	Familiarizarea potențialilor cumpărători cu dosarele bunurilor expuse la licitație, inclusiv asigurarea accesului la bunuri	• Pct.2, pct.11 și pct.12 din Regulamentul privind licitațiile cu strigare și cu reducere, aprobat prin HG nr.136 din 10.02.2009
	Recepționarea cererilor de participare la licitație	• Pct.15 din Regulamentul privind licitațiile cu strigare și cu reducere, aprobat prin HG nr.136 din 10.02.2009
	Desfășurarea licitației de către Comisia de licitație	• Pct.10, lit.e), pct.22, pct.28, pct.29, pct.32 din Regulamentul privind licitațiile cu strigare și cu reducere, aprobat prin HG nr.136 din 10.02.2009
	Achitarea de către câștigători, în bugetul de stat, a prețului bunului supus privatizării și a impozitului privat	• Pct.33 din Regulamentul privind licitațiile cu strigare și cu reducere, aprobat prin HG nr.136 din 10.02.2009; • Legea bugetului de stat pe anul respectiv
	Încheierea contractului de vânzare-cumpărare	• Pct.36 din Regulamentul privind licitațiile cu strigare și cu reducere, aprobat prin HG nr.136 din 10.02.2009
	prin vânzare la Bursa de Valori a Moldovei:	
	Selectarea, prin organizarea unui concurs, a companiilor de broker pentru vânzarea acțiunilor	• Cap.VI, pct.62-68 din Regulamentul privind vânzarea acțiunilor proprietate publică pe piața reglementată, aprobat prin HG nr.145 din 13.02.2008
	Stabilirea condițiilor speciale obligatorii de privatizare a valorilor mobiliare	• Cap.III, pct.22-26 din Regulamentul privind vânzarea acțiunilor proprietate publică pe piața reglementată, aprobat prin HG nr.145 din 13.02.2008
	Perfectarea setului de documente necesare expunerii valorilor mobiliare la vânzare	• Cap.II, pct.12 din Regulamentul privind vânzarea acțiunilor proprietate publică pe piața reglementată, aprobat prin HG nr.145 din 13.02.2008
	Stabilirea prețului inițial de vânzare a acțiunilor	• HG nr.453 din 02.06.2010 cu privire la modul de stabilire a prețului inițial de vânzare a acțiunilor proprietate publică supusă privatizării
	Disponerea vânzării valorilor mobiliare și publicarea Comunicatului informativ privind desfășurarea licitației	• Pct.8 din Regulamentul cu privire la activitatea de brokeraj și de dealer pe piața valorilor mobiliare, aprobat prin Hotărârea Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare nr. 48/7 din 17-12-2002; • Cap.III, pct.16-22 și pct.57-58 din Regulamentul privind vânzarea acțiunilor proprietate publică pe piața reglementată, aprobat prin HG nr.145 din 13.02.2008
	Desfășurarea licitației propriu-zise	• Art.39 din Legea nr. 121/2017; • Cap. IV, pct. 35- 44 din Regulamentul privind vânzarea acțiunilor proprietate publică pe piața reglementată, aprobat prin HG nr.145 din 13.02.2008

Etapale procesului de privatizare a bunurilor/activelor proprietate publică și obiectivele de audit relevante	Obiectivele de audit	Lista actelor normative care au servit drept surse de criterii
	Achitarea de către broker, în bugetul de stat, a costului acțiunilor procurate și a impozitului privat, precum și a taxelor Bursei și Depozitarului Național și a comisionului brokerilor	• Cap.IV, pct.49-51 și pct.54 din Regulamentul privind vânzarea acțiunilor proprietate publică pe piața reglementată, aprobat prin HG nr.145 din 13.02.2008
	Recepționarea Dării de seamă a brokerului cu privire la realizarea vânzării acțiunilor	• Cap.IV, pct.56 și pct.60 din Regulamentul privind vânzarea acțiunilor proprietate publică pe piața reglementată, aprobat prin HG nr.145 din 13.02.2008
Obiectivul specific: „ Activitățile postprivatizare au întrunit criteriile de conformitate/legalitate aplicate în domeniul privatizării proprietății publice? ”		
Etapa: Postprivatizare	Monitorizarea și controlul asupra exercitării clauzelor contractului de vânzare-cumpărare aferent privatizării	• Art.63, Cap.VI din Legea nr.121/2007

Pentru realizarea obiectivelor auditului și colectarea probelor de audit, au fost efectuate următoarele **proceduri de audit public**:

- studierea/consultarea cadrului normativ aferent subiectului auditat;
- evaluarea conformității și analiza licitațiilor desfășurate la fiecare etapă de desfășurare: preprivatizare, privatizare, postprivatizare;
- verificarea respectării realizării succesive a etapelor aferente desfășurării licitațiilor, inclusiv testarea riscului de fraudă;
- participarea nemijlocită pe parcursul misiunii de audit la licitațiile desfășurate de către APP;
- observația fizică la fața locului a obiectelor privatizate în perioada supusă auditului;
- obținerea explicațiilor persoanelor responsabile, precum și a informațiilor din surse externe aferente situației economico-financiare a societăților pe acțiuni privatizate.

Obiectivele stabilite în domeniul privatizării proprietăți publice pe anii 2013-2019

Obiectivele Guvernului în domeniul privatizării proprietății publice:						
pe anii 2013-2015:	pe anii 2016-2018:	pe anul 2019:				
„Impulsionarea procesului de privatizare a patrimoniului de stat din domeniile liberalizate în baza licitațiilor deschise, anunțate și transparente”	„Impulsionarea procesului de privatizare a patrimoniului de stat din domeniile liberalizate în baza licitațiilor deschise, anunțate și transparente”	<i>Notă: Programul de activitate al Guvernului pe anul 2019 nu cuprinde obiective/activități prioritare în domeniul deetizării proprietății publice.</i>				
Obiectivele instituționale ale APP în domeniul privatizării proprietății publice:						
pe anii 2013-2015:	pe anii 2016-2018:	pe anul 2019-2021:				
• Conlucrarea la coroborarea actelor normative în domeniul deetizării proprietății publice cu modificările operate în legislație; • Asigurarea continuității procesului de privatizare a bunurilor proprietate publică a statului supuse privatizării; • Monitorizarea îndeplinirii obligațiilor contractuale de către cumpărători.	• Conlucrarea la coroborarea actelor normative în domeniul deetizării proprietății publice cu modificările operate în legislație; • Asigurarea continuității procesului de privatizare a bunurilor proprietate publică a statului supuse privatizării; • Monitorizarea îndeplinirii obligațiilor contractuale de către cumpărători.	<i>Notă: APP nu dispune de Programul de dezvoltare strategică aprobat pentru perioada ulterioară anului 2018.</i>				
Obiectivele anuale ale Direcției privatizare și postprivatizare a APP în domeniul privatizării proprietății publice:						
2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
• Privatizarea proprietății publice de stat; • Modificarea și completarea legislației din domeniul deetizării; • Realizarea altor activități prevăzute de lege.	• Privatizarea proprietății publice de stat; • Modificarea și completarea legislației din domeniul administrării și deetizării; • Realizarea altor activități conexe procesului de privatizare.	• Privatizarea proprietății publice de stat; • Modificarea și completarea legislației din domeniul deetizării; • Realizarea altor activități prevăzute de lege.	• Privatizarea proprietății publice de stat; • Modificarea și completarea legislației din domeniul deetizării; • Realizarea altor activități prevăzute de lege.	• Asigurarea expunerii la privatizare a bunurilor proprietate de stat supuse privatizării; • Perfecționarea cadrului legislativ și normativ; • Realizarea altor activități conexe procesului de privatizare.	• Asigurarea expunerii la privatizare a bunurilor proprietate de stat supuse privatizării; • Perfecționarea cadrului normativ; • Asigurarea exercitării activităților conexe procesului de privatizare și postprivatizare.	• Asigurarea expunerii la privatizare a bunurilor proprietate de stat supuse privatizării; • Monitorizarea îndeplinirii obligațiilor stabilite în contractele de vânzare-cumpărare/locățiune/arendă; • Perfecționarea cadrului normativ; • Asigurarea exercitării activităților conexe procesului de privatizare și postprivatizare.

Sursă: Elaborată în baza Programului de activitate al Guvernului Republicii Moldova, Integrarea Europeană: LIBERTATE, DEMOCRAȚIE, BUNĂSTARE 2013-2014; Programului de activitate al Guvernului Republicii Moldova (2015-2018); Programului de activitate al Guvernului Republicii Moldova (2016-2018); Programului de dezvoltare strategică a Agenției Proprietății Publice pe anii 2013-2015; Programului de dezvoltare strategică a Agenției Proprietății Publice pe anii 2016-2018; Rapoartelor de activitate ale Direcției privatizare și postprivatizare a APP pe anii 2013-2019.

Anexa nr.4

Informația privind situația terenurilor aferente bunurilor privatizate în perioada anilor 2013-2019, la momentul actual

Nr. d/o	Denumirea obiectelor privatizate	Adresa amplasării obiectelor privatizate	Suprafața terenului aferent (ha)	Nr. cadastral al terenului	Drepturile de proprietate înregistrate/ grevarea drepturilor de proprietate aferente terenului	Anul dobândirii/grevării dreptului de proprietate	Valoarea terenului potrivit contractului de vânzare-cumpărare (mii lei)	Valoarea evaluată a terenului potrivit Registrului bunurilor imobile (mii lei)	Diferența între valoarea de vânzare și valoarea evaluată (mii lei)
Anul 2013:									
1	Construcție nefinalizată - Grădinița de copii	r-nul Șoldănești, s. Cobâlea	0,2592	8316108097	Proprietate a statului	08.07.2011	x	X	X
2	Complex de bunuri imobile; Drumul L36 Lipcani-Duruitoarea Nouă, km 17+000	r-nul Briceni, s. Tețcani	0,1625	1445118052	Privatizat de la AAPL	19.03.2014	x	X	X
3	Baza de odihnă „Sălcioara”	mun. Chișinău, or. Vadul lui Vodă	1,2278	3158301090	Transmis în arendă de către AAPL	X	x	X	X
4	Î.S. „Școala Auto” Comrat	UTA Găgăuzia, mun. Comrat, str. Gorkii, 11	1,0388	9601209219	Proprietate privată	26.12.2016	284,5	244,9	39,6
Anul 2014:									
5	Construcție nefinalizată - Clădirea Primăriei	r-nul Anenii Noi , s. Șerpeni	0,075	1042213071	Proprietate a statului	11.08.2011	x	X	X
6	Construcție nefinalizată - Școala	r-nul Nisporeni , s. Drojdieni	1,9174	6045204081	Proprietate a AAPL	12.02.2007	x	X	X
7	Întreprinderea de reparație a mijloacelor de uz casnic „Rembâttehnica”	or. Anenii Noi, str. Concilierii Naționale, nr.10	x	x	X	X	x	X	x
8	Î.S. „Direcția de Reparații și Construcții”	mun. Chișinău, sect. Botanica, str-la Muncești, 4	0,5407	0100117591	Proprietate privată	22.06.2018	848,6	1 677,9	-829,3
			0,168	0100117592	Proprietate privată	12.01.2016	263,7	454,5	-190,8
9	Î.S. de producție și comerț „Didactica”	mun. Chișinău, str. Columna, 118	0,0257	0100418273	Proprietate privată	01.12.2017	53,8	986,7	-932,9
10	Institutul de stat de proiectări „Industrial Proiect”	mun. Chișinău, str. Gh. Tudor, 5	x	x	X	x	x	X	X
11	Î.S. Combinatul de instruire prin cursuri din Bălți	mun. Bălți, str. Feroviarilor, 91	0,2933	0300102.357	Privatizat de la AAPL	30.06.2016	x	X	X

Nr. d/o	Denumirea obiectelor privatizate	Adresa amplasării obiectelor privatizate	Suprafața terenului aferent (ha)
12	Construcție nefinalizată – Club, s. Mihailovca	s. Mihailovca, r-nul Sângerei	0,7243
13	Complex de bunuri imobile (casă de linie), Drumul R13 „Bălți-Șoldănești-Râbnîța”	r-nul Șoldănești, s. Olișcani	1,1029
14	Complex de bunuri imobile (casă de linie), Drumul M14 „Brest-Briceni-Chișinău-Tiraspol-Odesa”	Drumul M14 „Brest-Briceni-Chișinău-Tiraspol-Odesa”	0,0295
x	X	X	X
15	Obiectul nefinalizat - Club cu rețele inginerești	r-nul Călărași, s. Horodiște	0,4717
16	Obiectul nefinalizat - Centrul comercial	UTA Găgăuzia, s. Dezghinea	0,4799
17	Obiectul nefinalizat - Ambulatoriu	r-nul Strășeni, s. Codreanca	0,653
18	Obiectul nefinalizat - Cinematograf	or. Taraclia , str. V. Cebanov	0,095
19	Obiectul nefinalizat - Ambulatoriu	r-nul Călărași, s. Vălcineț	0,133
20	Obiectul nefinalizat – Blocul administrativ al Institutului de Microbiologie și Virusologie, cu terenul aferent de 9,0671 ha	mun. Chișinău, bd. Dacia 59	9,0671
21	Întreprinderea Comercială de Stat Magazinul de firmă „Fantezie”	mun. Chișinău, str. Ștefan cel Mare și Sfânt 83	x

Nr. cadastral al terenului	Drepturile de proprietate înregistrate/ grevarea drepturilor de proprietate aferente terenului	Anul dobândirii/grevării dreptului de proprietate	Valoarea terenului potrivit contractului de vânzare-cumpărare (mii lei)	Valoarea evaluată a terenului potrivit Registrului bunurilor imobile (mii lei)	Diferența între valoarea de vânzare și valoarea evaluată (mii lei)
7458205008	Proprietate a statului	09.06.2009	x	X	X
8324104001	Proprietate a statului	25.03.2005	x	X	X
1429304042	Proprietate a AAPL	05.02.2003	x	X	X
Anul 2015:					
x	X	X	x	X	
Anul 2016:					
2527107095	Privatizat de la AAPL/ ulterior donat persoanei fizice	28.02.2018/ 27.07.2020	x	X	X
9628122.063	Proprietate a AAPL	04.11.2013	x	X	X
8013202.293	Privatizat de la AAPL	03.08.2017	x	X	X
Anul 2017:					
8701208089	Proprietate a statului	05.08.2011	x	X	X
2549133201	Proprietate a AAPL	21.10.2002	x	X	X
0100119248	Proprietate privată (<i>bun privatizat, inclusiv cu terenul aferent</i>)	10.01.2017	x	X	X
x	x	x	x	X	x

Nr. d/o	Denumirea obiectelor privatizate	Adresa amplasării obiectelor privatizate	Suprafața terenului aferent (ha)	Nr. cadastral al terenului	Drepturile de proprietate înregistrate/ grevarea drepturilor de proprietate aferente terenului	Anul dobândirii/grevării dreptului de proprietate	Valoarea terenului potrivit contractului de vânzare-cumpărare (mii lei)	Valoarea evaluată a terenului potrivit Registrului bunurilor imobile (mii lei)	Diferența între valoarea de vânzare și valoarea evaluată (mii lei)
Anul 2018:									
22	Complexul de bunuri imobile L376	r-nul Ungheni , s. Cornești	0,099	9233405455	Proprietate a statului	07.11.2015	x	X	X
23	Î.S. de alimentație publică „Crizantema”	mun. Chișinău, str. Academiei 1/A	0,44	0100212428	Proprietate privată	02.12.2020	920,8	4 843,1	-3 922,3
24	Î.S. Baza de odihnă „Știința”	r-nul Belgorod-Dnestrovsk, reg. Odesa , Ucraina	x	x	X	x	x	X	x
25	Î.S. „Autobaza Academiei de Științe a Moldovei”	mun. Chișinău str. Sprâncenoaia	0,5063	01002120279	Proprietate a statului	13.01.2009	x	X	X
26	Complexul de bunuri imobile, Drumul R38 Vulcănești	r-nul Cahul , s. Moscovei	0,75	1734203001	Proprietate a statului	20.05.2005	x	X	X
27	Construcția rezervorului, 60,0 m ²	mun. Chișinău str. Calea Orheiului 127/6	0,6455	0100405550	Proprietate privată	30.07.2020	1 350,8	5 987,7	-4 636,9
28	Construcția stației de pompare, 99,0 m ²	mun. Chișinău, str. Calea Orheiului 127/7							
29	Construcția depozitului metalic, 558,6 m ²	mun. Chișinău , str. Calea Orheiului 127/3							
30	Construcția stației de epurare, 184,2 m ²	mun. Chișinău , str. Calea Orheiului 127/4							
31	Construcția stației de epurare, 43,5 m ²	mun. Chișinău , str. Calea Orheiului 127/4							
TOTAL:		x	x	x	X	x	3 722,2	14 194,8	-10472,6
Anul 2019: A fost instituit moratoriu asupra proceselor în derulare ce vizează privatizarea (a se vedea Nota din pct.2.3. din prezentul Raport).									

Notă: Informația nu cuprinde date cu privire la prețul de vânzare a terenurilor privatizate de la AAPL, dat fiind că acestea nu au fost cuprinse în aria de audit.

Sursă: Dosarele cu privire la bunurile proprietate publică adjudecate perioada a.2013-2019; Informația prezentată de către APP „Lista bunurilor proprietate publică de stat privatizate urmare licitațiilor cu strigare/reducere în perioada anilor 2013-2020 - Terenuri vândute de APP; Informația generată din Registrul bunurilor imobile la situația din 23.06.2021.

**Estimarea venitului ratat în urma neaplicării plăților pentru arenda terenului aferent
bunurilor adjudecate proprietate publică a statului**

Nr. d/o	Denumirea obiectelor privatizate	Adresa amplasării obiectelor privatizate	Suprafața terenului aferent (ha)	Nr. cadastral al terenului	Prețul normativ al terenului, calculat în baza Legii nr.1308/1997 (mii lei)	Venitul ratat estimat în conformitate cu prevederile Legii nr.1308/1997 (mii lei)	
						Calculat conform taxei minime de calculare	Calculat conform taxei maxime de calculare
1	Construcție nefinalizată -Grădinița de copii	r-nul Șoldănești, s. Cobâlea	0,2592	8316108097	334, 8	54,4	271,9
2	Construcție nefinalizată -Clădirea Primăriei	r-nul Anenii Noi , s. Șerpeni	0,075	1042213071	96, 9	15,0	74,9
3	Î.S. „Școala Auto”	UTA Găgăuzia, mun. Comrat, str. Gorkii 11	1,0388	9601209219	1 341,9	101,8	508,8
4	Î.S. Direcția de reparații și construcții	mun. Chișinău, sect .Botanica, str-la Muncești, nr.4	0,5407	0100117591	698,4	40,9	204,3
		mun. Chișinău, or. Codru; str. Costiujeni, nr.3	0,168	0100117592	217, 0	9,8	48,8
5	Î.S. de producție și comerț „Didactica”	mun. Chișinău, str. Columna, nr.118	0,0257	0100418273	3 319,8	2,4	11,9
6	Construcție nefinalizată – Club	s. Mihailovca, r-nul Sângerei, com. Prepețița	0,7243	7458205008	935, 6	139,3	696,4
7	Complex de bunuri imobile (casă de linie), Drumul R13 „Bălți-Șoldănești-Râbnici” km 76+500	r-nul Șoldănești, sat. Olișcani	0,1029	8324104001	132,9	20,6	102,8
8	Obiectul nefinalizat - Cinematograf	or, Taraclia , str. V. Cebanov	0,095	8701208089	122,7	13,2	66,3
9	Complexul de bunuri imobile L376	r-nul Ungheni , s.Cornești	0,099	9233405455	127,9	7,9	39,6
10	Î.S. de alimentație publică „Crizantema”	str. Academiei 1/A , mun.Chisinau	0,0914	0100212238	118,1	3,7	18,60
			0,44	0100212428	568,4	15,4	76,7
11	Î.S. „Autobaza Academiei de Științe a Moldovei”	str. Sprâncenoaia , mun. Chisinau	0,5063	01002120279	654,0	49,1	245,3
12	Complexul de bunuri imobile, Drumul r38 Vulcănești	r-nul Cahul , s. Moscovei	0,75	1734203001	968,8	48,7	243,5
13	Construcția rezervorului , 60,0 m ²	mun. Chisinau, str. Calea Orheiului 127/6	0,0428	0100405528	55,3	1,9	9,3

Nr. d/o	Denumirea obiectelor privatizate	Adresa amplasării obiectelor privatizate	Suprafața terenului aferent (ha)	Nr. cadastral al terenului	Prețul normativ al terenului, calculat în baza Legii nr.1308/1997 (mii lei)	Venitul ratat estimat în conformitate cu prevederile Legii nr.1308/1997 (mii lei)	
						Calculat conform taxei minime de calculare	Calculat conform taxei maxime de calculare
14	Construcția stației de pompare, 99,0 m ²	mun. Chișinău, str. Calea Orheiului 127/7	0,0678	0100405529	87,58	2,0	9,9
15	Construcția depozitului metalic , 558,6 m ²	mun. Chișinău , str. Calea Orheiului 127/3	0,0936	0100405527	120,90	2,2	10,9
16	Construcția stației de epurare, 184,2 m ²	mun. Chișinău , str. Calea Orheiului 127/4	0,0648	0100405530	83,70	1,5	7,5
17	Construcția stației de epurare, 43,5 m ²	mun. Chișinău , str. Calea Orheiului 127/4					
Total			x	x	x	529,5	2 647,4

Sursă: Dosarele cu privire la bunurile proprietate publică adjudecate în perioada anilor 2013-2019; Informația generată din Registrul bunurilor imobile la situația din 23.06.2021; Constatările auditului public extern.

Rezultatele licitațiilor la care a asistat echipa de audit pe parcursul misiunii de audit

Nr. d/o	Denumirea obiectului expus privatizării	Prețul inițial de expunere (mii lei)	Numărul de participanți*	Prețul de vânzare (mii lei)	Diferența dintre prețul de vânzare și prețul de expunere (mii lei)
LICITAȚII CU STRIGARE					
Cote sociale					
1	S.C. „IT-CAFE” S.R.L. (100%)	3 530,0	0	x	X
Complexe de bunuri, bunuri imobile					
2	Complex de bunuri, Construcție, 80,6 m ² (nr. cadastral 0131135084.03) și teren pentru construcții, 0,5082 ha (nr. cadastral 0131135084)	5 500,0	1	7 150,0	1 650,0
3	Complex de bunuri, Construcții (nr. cadastrale 0122104378.01 – 745,7 m ² , 0122104378.02 – 253,1 m ²) și teren pentru construcții, 0,8956 ha (nr. cadastral 0122104378)	4 500,0	1	5 850,0	1 350,0
4	Complex de bunuri, Construcție (nr. cadastrale 0100214134.01 și 0100214134.02) și teren pentru construcții, 0,3984 ha (nr. cadastral 0100214134)	6 000,0	13	39 000,0	33 000,0
5	Complex de bunuri, Clădire administrativă – 477,4 m ² (nr. cadastral 7801110.298.01), garaj – 58,3 m ² (nr. cadastral 7801110.298.02), garaj – 61,7 m ² (nr. cadastral 7801110.298.03), depozit – 12,0 m ² (nr. cadastral 7801110.298.04), depozit – 13,9 m ² (nr. cadastral 7801110.298.05), depozit – 18,0 m ² (nr. cadastral 7801110.298.06), WC – 2,8 m ² (neînregistrat) și terenul cu suprafața de 0,1078 ha (nr. cadastral 780111.298)	1 500,0	0	x	X
6	Cinematograful „Patria” (cu excepția suprafeței de 331,0 m ² – proprietate privată)	1 683,0	0	x	X
7	Cota de 47/81 din clădirea de producere (nr. cadastral 7801118.282.07)	900,0	0	x	X
8	Bun imobil, 6,1304 ha (teren pentru construcții cu nr. cadastral 0100119260)	50 000,0	0	x	X
9	Bun imobil, 0,0725 ha (teren pentru construcții cu nr. cadastral 0100212309)	1 500,0	0	x	X
10	Bun imobil, 0,0087 ha (teren pentru construcții cu nr. cadastral 0100212310)	160,0	2	208,0	48,0
11	Construcție – clădirea Centrului de sănătate și asistență socială (nr. cadastral 2501209.501.02 – 333,0 m ²)	150,0	0	x	X
12	Încăperi (nr. cadastral 010011715801.001 – 748,8 m ²)	200,0	0	x	X
13	Încăperi (nr. cadastral 010011715801.002 – 751,3 m ²)	1 850,0	0	x	X
14	Încăperi (nr. cadastral 0100110467.01.016 – 233,7 m ²),	1 353,8	0	x	X
15	Încăpere nelocativă, Edificiul PC SA „Alfa” (subsol), (nr. cadastral 0100510.103.12.095 – 3612,5 m ²)	6 000,0	0	x	X
16	Încăpere nelocativă, Edificiul PC SA „Uzina de frigidere” (subsol), (nr. cadastral 0100308.109.02.003–912,7 m ²)	2 500,0	0	x	x

17	Încăpere nelocativă, Încăperi administrative de la etajul II (nr. cadastral 0100204.277.01.020– 185,6 m²)	4 000,0	0	x	X		
LICITAȚII CU REDUCERE							
Complex patrimonial unic							
1	Î.S. „Pita Service”, or.Basarabeasca, str.Gării,120	145.00	0	x	X		
Complexe de bunuri, bunuri imobile							
2	Complex de bunuri imobile, Drumul R20 Rezina–Orhei–Călărași, km 8+900	774.00	0	x	X		
3	Complex de bunuri imobile, Drumul L376 Cornești – Boghenii Noi – Rădeni – Hoginești, km 32+500	15.00	0	x	X		
LICITAȚII ORGANIZATE LA BURSA DE VALORI A MOLDOVEI							
Nr. d/o	Denumirea societății pe acțiuni supuse privatizării	Cota-parte a statului în capitalul social expusă privatizării, %	Numărul total de acțiuni proprietate publică a statului expuse privatizării	Prețul inițial de expunere (mii lei)	Numărul de participanți	Prețul de vânzare (mii lei)	Diferența dintre prețul de vânzare și prețul de expunere (mii lei)
1	S.A. „Drumuri-Cimișlia”	99,637	2 210 695	27 589,5	0	x	X
2	S.A. „Drumuri-Căușeni”	99,541	2 519 091	28 415,3	0	x	X
3	S.A. „Drumuri-Orhei”	99,375	4 079 819	38 962,3	0	x	X
4	S.A. „Drumuri-Soroca”	99,357	3 339 468	41 643,2	0	x	X
5	S.A. „Drumuri-Criuleni”	99,143	4 202 669	52 323,2	0	x	X
6	S.A. „Drumuri-Râșcani”	98,954	2 573 153	26 838,0	0	x	X
7	S.A. „Drumuri-Cahul”	98,848	2 382 336	39 522,9	0	x	X
8	S.A. „Drumuri-Ialoveni”	98,849	3 686 252	54 261,6	0	x	X
9	S.A. „Drumuri-Strășeni”	98,675	3 435 566	41 192,4	0	x	X
10	S.A. „Drumuri-Edineț”	96,828	2 438 680	29 556,8	0	x	X
11	S.A. „Institutul de cercetări științifice „Rif-Acvaaparat””	92,908	356 896	16 060,3	0	x	X
12	S.A. pentru achiziționarea, prelucrarea si livrarea metalelor feroase si neferoase „METALFEROS”	78,282	281 065	843 195,0	0	x	X
13	S.A. Hotelul „Chișinău”	60,179	290 745	1 552,6	0	x	x
14	S.A. „Alimentarmas”	30,083	732 728	4 030,0	0	x	x

***Notă:** Licitațiile în care nu s-a înregistrat niciun participant au fost recunoscute nule, ceea ce s-a documentat prin întocmirea de către Comisia de licitație a procesului-verbal respectiv.

Sursă: Constatările auditului public extern.



Guvernul Republicii Moldova

Agencia Proprietății Publice

MD-2012, Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale I
Tel: (00373 22) 234-350
e-mail: office@app.gov.md

Nr.04-03-6465 din 13.10.2022

Cancelaria de Stat

cancelaria@gov.md

Curtea de Conturi

ccrm@ccrm.md

La interpelarea Cancelariei de Stat nr. 20-78-9544 din 30 septembrie 2022, Agenția Proprietății Publice, în limita atribuțiilor funcționale, prezintă informația de progres privind implementarea cerințelor/recomandărilor înaintate de către Curtea de Conturi prin Hotărârea nr. 49 din 02 august 2021 cu privire la Raportul auditului conformității privatizării bunurilor în perioada anilor 2013-2019 prin vânzare la licitații cu strigare sau cu reducere și prin vânzare la Bursa de Valori a Moldovei, intrată în vigoare la 10 septembrie 2021.

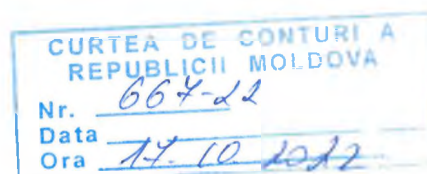
Anexă: 1 filă

Director general
Eugeniu COZONAC

Digitally signed by Cozonac Eugeniu
Date: 2022.10.17 08:29:58 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Direcția privatizare și postprivatizare 022 221 457



665

Hotărârea Curții de Conturi nr. 49 din 2 august 2021 cu privire la Raportul auditului conformității privatizării bunurilor în perioada anilor 2013-2019 prin vânzare la licitații cu strigare sau cu reducere și prin vânzare la Bursa de Valori a Moldovei

<i>Autoritatea vizată</i>	<i>Cerința/Recomandarea Curții de Conturi</i>	<i>Nivel de realizare</i>
Agencia Proprietății Publice (subpct. 2.6 HCC, pct. 1-3 Recomandări Raport) <i>2.6. pentru luare de atitudine și asigurarea implementării recomandărilor expuse în Raportul de audit.</i>	1. adoptarea Programului de dezvoltare strategică a APP conform cerințelor actelor normative în vigoare, precum și stabilirea, la planificarea anuală a activității, a indicatorilor de performanță cu reper cuantificabil și măsurabil, pentru a contribui la evaluarea adecvată a nivelului de realizare a indicatorilor de impact prestabiliți, precum și la determinarea impactului scontat al activităților desfășurate în domeniul privatizării proprietății publice (pct. 4.1.2);	În curs de realizare: este elaborat și remis pentru examinare în cadrul ședinței Secretarilor generali proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Strategiei proprietății de stat în domeniul întreprinderilor de stat și societăților comerciale cu capital integral sau majoritar de stat pentru anii 2022-2030.
	2. racordarea cu principiile bunei guvernări a procesului de elaborare a bugetului APP aferent finanțării administrării și privatizării bunurilor proprietate publică, prin planificarea cheltuielilor aferente în strictă corelare cu necesitățile reale (pct. 4.1.4);	În curs de realizare: Ministerul Economiei a elaborat un proiect de lege pentru modificarea unor acte normative, inclusiv a Legii nr. 121/2007 privind administrarea și deținutarea proprietății publice (număr unic 171/ME/2022), care prevede modificarea art. 58 prin expunerea alineatului (1) în următoarea redacție: ”(1) Finanțarea procesului de restructurare și privatizare a bunurilor proprietate publică se efectuează din mijloace financiare alocate în acest scop din bugetul de stat” și abrogarea alineatului (3).
	3. intensificarea acțiunilor de informare a publicului despre expunerea la privatizare a bunurilor proprietate publică, precum și de promovare a culturii privatizării proprietății publice, în scopul sporirii nivelului concurenței în cadrul licitațiilor organizate și, ca urmare, al eficientizării impactului scontat al procesului de privatizare propriu-zis (pct. 4.2.3).	Realizat: Agenția Proprietății Publice prin Ordinul nr. 480 din 09.12.2020 a aprobat procesul operațional „Informarea privind expunerea la privatizare a bunurilor proprietate publică de stat: prin concurs comercial și investițional, la licitații cu strigare pe piața reglementată (Bursa de Valori) și la licitații cu strigare și cu reducere”, care prevede ca acțiune inclusiv remiterea comunicatelor informative, în format electronic, agențiilor mass-media și la solicitările potențialilor participanți. Concomitent, conform obiectivelor stabilite în Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022 aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 235/2021, urmează a fi elaborat și aprobat cadrul normativ în vederea realizării licitațiilor bunurilor proprietate publică în mod electronic, fapt ce va contribui la sporirea nivelului de concurență în cadrul licitațiilor organizate, inclusiv la eficientizarea impactului scontat al procesului de privatizare.